

碌曲县人民政府文件

ལུ་རུ་རྫོང་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་ཡིག་ཆ།

碌政发〔2026〕56号

碌曲县人民政府 关于印发《碌曲县国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门单位，省州驻碌有关单位：

现将《碌曲县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

目 录

第一章 奋力谱写中国式现代化乐曲新篇章	1 -
第一节 “十四五”时期发展取得重大成就	1 -
第二节 发展环境	5 -
第三节 总体要求	7 -
第四节 主要目标	14 -
第二章 铸牢中华民族共同体意识，凝聚团结进步的奋进力量 ..	18 -
第一节 构筑中华民族共有精神家园	18 -
第二节 促进各民族深度交往交流交融	18 -
第三节 推进民族团结进步创建	19 -
第四节 依法加强宗教事务管理	20 -
第三章 坚持生态优先、绿色发展，筑牢江河源头生态安全屏障 ..	21 -
第一节 优化国土空间生态保护格局	21 -
第二节 持续加强生态系统修复治理	21 -
第三节 持续深入推进污染防治攻坚	23 -
第四节 创新生态文明建设体制机制	25 -
第五节 加快形成绿色生产生活方式	26 -
第四章 做大做强“五大”富民产业，建设现代化特色产业体系 ..	28 -
第一节 强基提质做精现代农牧	28 -
第二节 挖潜增效做活文化旅游	30 -
第三节 提标升级做强中藏医药	33 -

第四节	科学有序做稳清洁能源	- 35 -
第五节	育人增智做优劳务经济	- 36 -
第六节	推动科技创新与产业创新深度融合	- 37 -
第五章	加快推进基础设施建设，夯实县域高质量发展支撑	- 39 -
第一节	打造现代综合交通枢纽	- 39 -
第二节	构筑安全高效水利体系	- 41 -
第三节	全面提升城镇功能品质	- 43 -
第四节	加快新型基础设施建设	- 44 -
第六章	加快农业农村现代化步伐，扎实推进乡村全面振兴	- 47 -
第一节	巩固拓展脱贫攻坚成果	- 47 -
第二节	建设宜居宜业和美乡村	- 48 -
第三节	全面深化农业农村改革	- 50 -
第四节	壮大乡村人才队伍	- 51 -
第七章	促进消费投资良性互动，增强县域经济内生动能	- 53 -
第一节	多措并举提振消费	- 53 -
第二节	着力扩大有效投资	- 54 -
第三节	积极融入全国统一大市场	- 55 -
第八章	坚持全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力	- 57 -
第一节	深化重点领域改革	- 57 -
第二节	持续优化营商环境	- 58 -
第三节	高质量推进对口支援	- 60 -
第四节	高水平扩大开放合作	- 60 -

第九章 繁荣发展社会主义文化，提高社会文明素养和文明程度	- 63 -
第一节 强力推进精神文明建设	- 63 -
第二节 大力繁荣文化体育事业	- 64 -
第三节 强化文化保护传承利用	- 65 -
第十章 持续增进民生福祉，擦亮共同富裕的民生底色	- 67 -
第一节 促进高质量充分就业	- 67 -
第二节 推动教育优质均衡发展	- 68 -
第三节 持续推进健康碌曲建设	- 70 -
第四节 促进人口高质量发展	- 72 -
第五节 筑牢民生发展底线	- 74 -
第十一章 统筹发展和安全，筑牢省域交界地区安全屏障	- 77 -
第一节 坚决维护国家安全	- 77 -
第二节 提升公共安全保障水平	- 78 -
第三节 增强防灾减灾应急能力	- 78 -
第四节 完善社会治理体系	- 79 -
第五节 维护社会和谐稳定	- 80 -
第十二章 强化实施保障，奋力实现“十五五”规划目标任务	- 83 -
第一节 坚持党的全面领导	- 83 -
第二节 发展全过程人民民主	- 83 -
第三节 强化项目实施建设	- 84 -
第四节 健全规划实施机制	- 85 -

专栏目录

专栏 1	“1252” 经济社会发展思路图	- 9 -
专栏 2	生态环境保护治理重点工程	- 27 -
专栏 3	特色农牧产业重点项目	- 30 -
专栏 4	文旅融合重点项目	- 33 -
专栏 5	交通物流基础设施建设重点项目	- 40 -
专栏 6	水利体系建设重点工程	- 42 -
专栏 7	城镇功能提升重点项目	- 44 -
专栏 8	新型基础设施建设重点项目	- 46 -
专栏 9	乡村全面振兴重点项目	- 52 -
专栏 10	文体广电事业重点项目	- 66 -
专栏 11	教育均衡发展重点项目	- 70 -
专栏 12	健康碌曲建设重点项目	- 72 -
专栏 13	人口服务及民生保障重点项目	- 76 -

碌曲县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

《碌曲县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，依据《中共碌曲县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要贯彻落实党中央、国务院，省委省政府、州委州政府战略意图，明确全县经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是全县各级各部门依法履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全县各族人民共同的行动纲领。

第一章 奋力谱写中国式现代化碌曲新篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是碌曲承前启后关键期、夯基垒石加力期、转型发展跃升期，必须加压奋进、顺势而为、乘势而上，推动碌曲基本实现社会主义现代化建设取得决定性进展。

第一节 “十四五”时期发展取得重大成就

“十四五”时期，面对错综复杂的发展环境，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定不移贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神 and 新时代党的治藏方略，以铸

牢中华民族共同体意识为主线，团结带领全县人民攻坚克难、砥砺前行，突出“六个聚焦”，实施“六大行动”，全面打造新时代“五个甘南”，积极顺应时代要求和群众期盼，经济社会发展取得显著成绩，为“十五五”良好开局奠定了坚实基础。

和谐稳定基础更加牢固。坚持以主动创安主动创稳为主线，“群众工作五个全覆盖”行动纵深推进，基层治理体系和治理能力创新发展，宗教事务管理法治化制度化规范化持续深化，经济金融风险稳妥化解，刑事违法犯罪案件持续下降，信访秩序日益规范，安全生产工作基础不断巩固，法治碌曲、平安碌曲建设水平进一步提高。持续巩固拓展民族团结进步创建成果，深入实施“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建行动和“三项计划”，各民族交往交流交融更加密切。社会主义核心价值观广泛践行，中华民族共同体意识深入人心，“五个认同”不断增强。

生态环境质量持续向好。立足黄河上游重要水源涵养区功能定位，实施生态保护“六大工程”，山水林田湖草沙一体化保护和系统治理纵深推进，修复治理生态 143 万亩，拆旧复垦和整理土地 700 余亩，尕斯库勒湖水域面积达到近 30 年最大值 2783 公顷，草原理论载畜量提高到 113.2 万个羊单位，生物多样性保护有力有效。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，2025 年空气优良天数比率达 98.6%，集中饮用水水质达标率 100%，城区生活污水收集率、处理率分别达 89.2%和 95.1%，生活垃圾无害化处理率 100%。强化矿产资源监管和绿色矿山建设，按照“一矿一方案”

建成开采平台，并完成覆土植绿，九头山砂石料矿成功纳入全省绿色矿山名录。

经济综合实力大幅提升。2025 年地区生产总值 19.14 亿元，是“十三五”末的 1.33 倍。三次产业结构比从 2020 年的 32.7:6.5:60.8 调整为 24:12.3:63.7，产业布局日趋合理。一般公共预算收入达 1.29 亿元，年均增长 32.2%，大口径财政收入 2.56 亿元，年均增长 35.8%，先后实现了翻一番和双过亿大关，连续四年保持两位数增长。累计完成固定资产投资 96.66 亿元，是“十三五”期间的 1.55 倍。社会消费品零售总额达 3.21 亿元，年均增长 2.7%，消费能力明显提升。

基础设施条件显著改善。“十四五”时期，累计实施各类重点建设项目 244 项、总投资 55.7 亿元。西成铁路、乌玛高速、张汶高速和碌卓路二期工程顺利落地建设，拉仁关至贡去乎二级公路建成通车。实施老旧小区和农房抗震改造，县城精细化管理、城南集中供热和重点乡镇镇区提升改造等一大批基础设施重点项目相继建成，人居环境竞争力跃居全省第二。在全州率先实现生态文明小康村全覆盖，建成和美乡村、乡村振兴示范村 6 个。

特色产业支撑明显增强。大力实施种业振兴，碌曲“乔科羊”列入《国家畜禽遗传资源名录》。农业科技园和现代农业产业园通过省级认定，实现了省级园区“零突破”。成功申报“碌曲牦牛”“碌曲藏羊”“碌曲蕨麻猪”3 个地理标志，组建了牦牛繁

育产业高质量发展联盟，打造了甘南牦牛养殖园区、李恰如万亩牦牛生态养殖示范基地，劳尔都合作社转型模式入选了全球 12 个成功案例。文旅产业提质增效，成功举办藏地传奇自行车赛、3 届锅庄文化周和首届甘青川赛马大会，旅游人数和旅游综合收入年均保持两位数增长。中藏医药、劳务经济、清洁能源产业稳步发展，成效显著。

民生保障水平稳步提高。扎实推进脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，就业形势保持总体稳定，2025 年城乡居民人均可支配收入分别达到“十三五”末的 1.3 倍、1.47 倍。教育事业稳步发展，以校长“去行政化”、教师“县管校聘”、学科“末尾淘汰制”为主导的教育体制改革走在全州全省前列。医药卫生体制改革持续推进，组建了全省第一家完全意义上的紧密型县域医共体，县人民医院总院跻身国家首批县级医院综合能力提升“千县工程”名单，公共卫生服务体系不断健全。县乡村三级公共文化服务设施网络基本建立。多层次社会保障体系加快完善，各族群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

改革开放步伐蹄疾步稳。深入推进“放管服”改革，强化县乡村三级政务中心服务能力建设，“一网通办”“一窗受理”等服务模式全面推行，全力打造了务实高效的政务环境、公平有序的市场环境、优质便利的营商环境。扎实推进社会信用体系建设，“双公示”“五归集”数据合规率达 100%。深化政银企合作，创设中小微企业发展担保贷款基金，民营经济不断发展壮大。对

外贸易实现“破零”目标，完成进出口 299.4 万元。深入实施全面招商策略，坚持精准招商、以商招商，招引全国 500 强企业 3 家。“十四五”末全县市场主体达到 4686 家，较“十三五”末增加 1998 家，年均增长 14.9%。

党的建设全面加强。党内学习教育走深走实，党的组织体系更加严密，党组织的政治功能和组织功能不断强化。全过程人民民主实践不断深化，大统战工作格局持续构建，法治一体建设扎实推进。干部人才队伍持续壮大，班子结构不断优化。扎实开展“三抓三促”行动，凝心聚力干事业、争先进位抓发展的浓厚氛围已经形成。常态长效纠治“四风”问题，集中整治群众身边不正之风和腐败问题成效显著，政治清明不断引领社会新风。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，在于省委省政府、州委州政府坚强领导与亲切关怀，在于县委统筹谋划、县人大、县政协协同发力，凝聚着全县干部群众同心实干的力量，在于社会各界倾力支持和全县人民接续奋斗。

第二节 发展环境

实现“十五五”时期经济社会高质量发展，我们必须客观审视外部发展环境。**从全国看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人

才资源优势更加彰显。**从全省看**，习近平总书记视察甘肃时亲自为甘肃擘画的发展蓝图正在变为现实图景，全省向上向好、向新向高的发展态势不断巩固拓展，面临党中央赋予更大使命、赋能探索新路的新机遇，推动高质量发展的潜力巨大、前景广阔，支撑区域发展有利因素不断累积叠加。**从全州看**，新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、中央支持涉藏州县发展、城市更新行动等重大战略蕴含一系列政策机遇，叠加甘南日益凸显的区位优势、得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、宜居宜业的环境优势，甘南作为国家生态主体功能区和生态文明先行示范区的作用更为凸显，有利于发挥后发优势、激发动能。

实现“十五五”时期经济社会高质量发展，我们还要辩证看待自身有利条件和困难挑战。**“十五五”时期是碌曲承前启后的关键期**，必须紧扣我国到二〇三五年基本实现社会主义现代化的战略安排，锚定目标、一以贯之，开拓进取、接续奋斗，为“十六五”攻坚冲刺提供坚实支撑。**“十五五”时期是碌曲夯基垒台的加力期**，必须牢牢把握绿色高质量发展爬坡过坎的特征，主动加压奋进，持续补齐产业发展、科技创新、生态保护及民生社会事业等短板弱项，推动全局性、长远性战略任务取得重大突破。

“十五五”时期是碌曲转型发展的跃升期，必须将碌曲的发展放到全国、全省、全州发展大局中去审视谋划，紧扣“生态功能型”和“文旅赋能型”发展定位，立足独特的区位优势与丰富的资源

禀赋，以更高标准定目标、更严要求抓落实、更实作风促成效，持续对标一流、争先进位，推动各项事业发展迈上新的更高台阶，进一步彰显碌曲在推进中国式现代化建设大局中的定位、担当和作用。但同时，全县发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济实力不够强，产业结构不够优，科技创新水平不够高，民生保障存在短板弱项，重点领域还有风险隐患，既面临着加快绿色高质量发展的压力，也面临着外部环境变化带来的风险挑战，更面临着不进则退、慢进亦退的区域发展态势。

总体来看，“十五五”时期碌曲经济社会发展仍处于重要战略机遇期，全县必须科学研判新阶段的新形势、新特点和新要求，准确把握碌曲所肩负的特殊使命和战略机遇，进一步增强战略定力、把握发展主动，切实用好机遇、稳步应对挑战，走出一条高原特色现代化发展之路。

第三节 总体要求

（一）指导思想

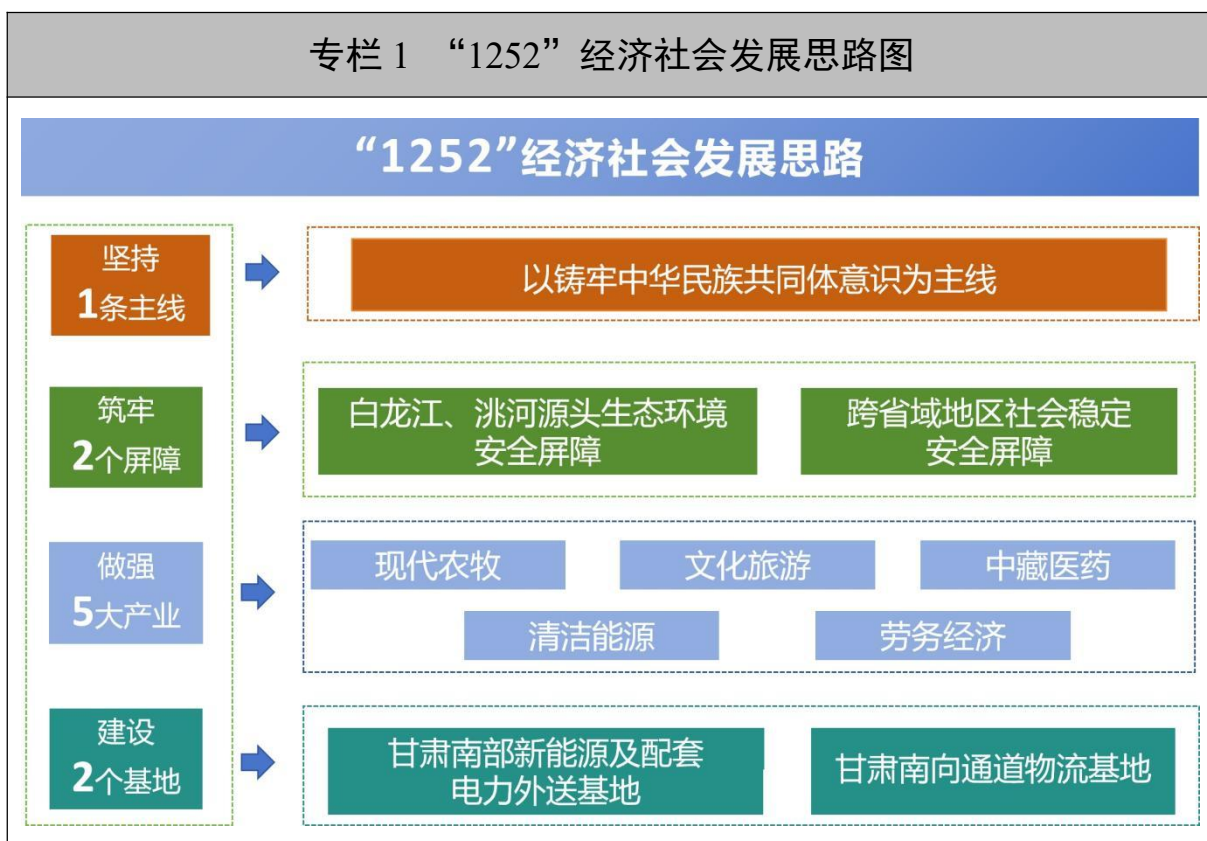
坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神以及新时代党的治藏方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和

服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实“一区六地一通道”战略部署，全面打造新时代“五个甘南”，遵循“1252”经济社会发展总体思路，团结带领全县各族干部群众加压奋进、实干笃行，奋力谱写中国式现代化碌曲篇章。

（二）发展思路

遵循“1252”发展思路，立足碌曲资源禀赋、生态功能和发展实际，紧扣高质量发展主题，走出一条符合碌曲实际的现代化发展道路。

专栏1 “1252”经济社会发展思路图



1.坚持一条主线：以铸牢中华民族共同体意识为主线

以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯穿经济社会高质量发展各领域。将铸牢中华民族共同体意识作为坚决贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的关键举措，坚持把促进各民族广泛交往交流交融作为工作着力点，巩固和发展“平等、团结、互助、和谐”的社会主义民族关系。坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，不断夯实民族团结进步的群众基础和社会基础。注重发挥基层党组织在民族团结进步事业中的战斗堡垒作用，加强中

华民族共有精神家园建设，构建共建共治共享的社会治理格局，推动形成各民族共同繁荣发展的生动局面。

2.筑牢两个屏障：白龙江、洮河源头生态环境安全屏障和跨省域地区社会稳定安全屏障

构建白龙江、洮河源头生态环境安全屏障。立足碌曲作为洮河、白龙江“一县双流”的核心生态区位和黄河上游重要水源补给生态功能区的战略定位，坚决扛起黄河上游水源涵养和生态保护的重任。抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，加快草原生态保护示范建设，增强区域生态系统水源涵养补给能力和生物多样性保护功能。实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，科学推进国土绿化和草原生态修复，全面提升生态环境质量和生态产品供给能力，为黄河流域可持续发展提供生态安全保障，努力构建国家西部生态安全屏障示范体系。

构筑跨省域地区主动创安创稳安全屏障。全面落实新时代党的治藏方略，坚定不移贯彻中央关于西藏工作的各项决策部署，牢牢把握正确政治方向，坚决维护意识形态安全，不断完善社会治理体系，实现治理能力现代化。旗帜鲜明地开展反分裂斗争，依法严厉打击一切分裂破坏活动，捍卫政治安全和社会稳定。进一步健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，提升矛盾化解实效。纵深推进主动创安创稳，提高预测预警预防各类风险能力，确保社会大局持续和谐稳定。构筑甘青川交界跨省域地区社会稳定与安全屏障。

3.做强五大产业：打造五产并进、融合赋能的特色产业体系

坚持生态优先、绿色发展，依托资源禀赋和产业基础，集中力量做强“现代农牧、文化旅游、中藏医药、劳务经济、清洁能源”五大特色产业。加快构建特色农牧全产业链，发展绿色生态农牧业。深入挖掘文化资源，推动文旅产业深度融合。做大做强藏医药产业，建设甘青川交界区域藏医药发展新高地。推动劳务品牌升级增效，健全劳务经济发展体系。促进新能源产业壮大，优化能源供应保障体系。通过五大生态产业提质增效、融合赋能，着力构建高端化引领、智能化赋能、绿色化底色的现代生态产业体系，筑牢县域经济高质量发展根基。

4.建设两大基地：建设甘肃南部新能源及配套电力外送基地、甘肃南向通道物流基地

建设甘肃南部新能源及配套电力外送基地。抢抓“双碳”战略机遇，大力实施光伏矩阵建设工程，重点发展光伏发电。科学规划全县光伏资源开发，配套建设储能电站和电力外送设施，积极争取将光伏发电项目电网接入与输送工程纳入省州能源发展规划和电网建设重点工程，统筹解决电力外送和消纳难题。创新探索“光伏+生态治理”融合发展模式，全力推动建设西北地区重要的高原光伏发电基地和甘肃南部新能源及配套电力外送基地。

建设甘肃南向通道物流基地。依托西成铁路、乌玛高速、张汶高速等重大交通项目形成的枢纽优势，推动碌曲从地理边缘变

为联通西南西北的区域性开放枢纽。加快建设功能完善的综合客货运枢纽体系，优化城乡物流网络。推进物流产业园建设，强化仓储配送、分拨转运等功能，积极引进头部物流企业设立区域分拨中心。健全县乡村三级物流配送体系，支持建设县级物流配送中心和乡镇快递物流站点，有效降低社会物流成本，打造服务周边、辐射区域的甘肃南向通道重要物流节点和集散中心。

（三）原则要求

推动“十五五”经济社会发展的重大举措落地落实，必须把握以下原则要求。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为推进中国式现代化碌曲篇章提供根本保证。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。以社会主义核心价值观为引领，用中华优秀传统文化浸润人心，深入推进中华民族共同体建设，大力发展民族团结进步事业，系统推进我国宗教中国化，推动“四个与共”共同体理念和“五个认同”根植于各族群众心中，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

——坚持以人民为中心。尊重人民主体地位，促进人的全面发展，维护人民根本利益，促进社会公平正义，把民生工作作为开创经济发展新格局、社会建设新境界、民族团结新局面的重要抓手，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发

展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全县各族人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，加强科技创新，加快推进能源绿色转型、数字碌曲建设，因地制宜发展新质生产力，积极融入和服务新发展格局，统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍，以经济体制改革为牵引，着力深化重点领域改革、探索具有碌曲特色的改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、治理能力和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹保护和发展。树牢绿水青山就是金山银山理念，走生态优先、绿色发展之路，加快形成节约资源、保护和绿色低碳的空间格局、产业结构、生产生活方式，实现经济社会发展和生态环境保护协调统一、人与自然和谐共生。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，切实维护以政治安全为根本的各领域安全，

有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第四节 主要目标

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，紧扣新时代发展主题，聚焦重点领域，强化整体布局，全力推动落实，持续增强经济社会发展动能，力争 2030 年实现以下主要目标：

——高质量发展水平明显提升。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，新型城镇化、农牧业现代化取得重大进展，构建碌曲特色优势的现代化产业体系、建设甘肃南部新能源及配套电力外送基地、甘肃南向通道物流基地取得重大突破，地区生产总值稳步提升。

——产业发展后劲明显提升。现代农牧扩量提质呈现新气象，文化旅游深度融合绽放新魅力，中藏医药传承创新释放新活力，清洁能源扩容蓄势增添新动能，劳务经济提能增效开拓新局面，全县特色产业实现规模化、集群化、品牌化。

——项目带动能力明显提升。深入推进项目带动战略，实施一批强基础、增动能、利长远的重大项目，项目投资结构持续优化，民间投资活力充分激发，内需外需协同发力格局持续完善，重点产业提质、基础设施提级、公共服务提优、绿色发展提效，发展新质生产力、服务和融入新发展格局取得重大突破。

——**科技创新能力明显提升**。创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力进一步增强，关键技术攻关能力和科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**改革开放质效明显提升**。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置更加健全，营商环境持续优化，经营主体更具活力，开放水平大幅提升，民主法治建设更加完善，教育科技人才支撑不断增强，民营经济持续壮大，国资国企、产权制度等重点领域深化改革全面落实。

——**社会文明程度明显提升**。社会主义核心价值观广泛践行，公共文化服务体系、现代文化产业体系和市场体系更加健全，各族人民精神文化生活更加丰富，群众道德素质、科学文化素质、健康素质进一步提高，中华民族共有精神家园更加巩固。

——**人民生活品质明显提升**。高质量充分就业稳步推进，城乡居民人均可支配收入稳步提高，社会保障体系更加健全，基本公共服务均等化水平明显提升，群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，各族人民共同富裕扎实推进。

——**美丽碌曲建设水平明显提升**。生态文明制度建设深入推进，节能减排降碳成效显著，生态环境质量持续巩固提升，“两山”转换路径不断拓展，资源节约集约利用水平稳步提高，

绿色生产生活方式基本形成，生态产品价值实现机制不断完善，绿色经济规模逐步壮大，人与自然和谐共生更加彰显。

——社会治理效能明显提升。维护国家安全体系和能力进一步加强，社会治理和公共安全治理水平不断提高，重点领域风险得到有效防范化解，应急保障水平和重要战略物资储备能力明显提升，自然灾害防御和应急处置能力显著增强，更高水平平安碌曲建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，实现全县综合经济实力、生态治理能力、特色产业竞争力、社会文明程度和区域影响力大幅跃升，城乡居民人均收入达到全省较高水平，基本公共服务实现优质均衡，民族团结进步事业达到新高度，人民生活更加富裕幸福，基本实现社会主义现代化新碌曲建设目标。

表 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（亿元）		19.14	26.2	6	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）		47.5	48.5	[1]	预期性
创新驱动	3.全社会研发经费投入增长（%）		1.12	1.5	——	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		——	持续增长	——	预期性
民生福祉	5.城镇调查失业率（%）		5.5	5	——	预期性
	6.城镇居民人均可支配收入增长（%）		5.4	——	与 GDP 增长同步	预期性
	7.农村居民人均可支配收入增长（%）		8.0	——	与 GDP 增长同步	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	9.18	——	约束性
	9.每千人口拥有医	执业医师数（人）	6.4	7	——	预期性

	护人员数	注册护士数（人）	2.5	2.9	——	预期性
	10.养老机构护理型床位数占比（%）		23.5	50	——	预期性
	11.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		——	完成州定目标	——	预期性
	12.人均预期寿命（年）		66.71	70	——	预期性
绿色低碳	13.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）		完成州定目标	完成州定目标	——	约束性
	14.非化石能源占能源消费总量比重（%）		完成州定目标	完成州定目标	——	约束性
	15.城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		完成州定目标	完成州定目标	——	约束性
	16.地表水优良水体比例（%）		100	100	——	约束性
	17.森林覆盖率（%）		——	15	——	约束性
	18.草原综合植被盖度（%）		——	保持在97以上	——	预期性
安全保障	19.粮食综合生产能力（万吨）		0.36	0.38	[0.02]	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）		完成州定目标	完成州定目标	——	约束性

注：①[]内为5年累计数。②全社会研发投入增速按不变价格计算。③粮食综合生产能力指以稳定达到的粮食产出能力。

第二章 铸牢中华民族共同体意识，凝聚团结进步的奋进力量

始终把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，持续巩固民族团结进步创建成果，打造新时代民族团结进步创建工作升级版。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

牢固树立“三个赋予、一个有利于”导向，将铸牢中华民族共同体意识贯彻经济社会发展全过程、各方面，构筑中华民族共有精神家园。深入推进铸牢中华民族共同体意识教育“石榴籽”工程，扎实开展“国家意识、公民意识、法治意识”学习教育，引导各族群众牢固树立“休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共”的共同体理念。健全党员干部教育、国民教育和社会教育体系，深入实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程。树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，推动中华文化通过实物实景实事直抵人心。开展“+铸牢”行动，充分利用各类媒体平台讲好新时代碌曲故事，建设一批铸牢中华民族共同体意识教育实践基地。强化各级党组织和领导干部的主线意识，严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制。

第二节 促进各民族深度交往交流交融

统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，有序推动各族

群众交错融居，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会氛围。发挥旅游在促进各民族深度交往交流交融方面的作用，提升景区文化活动的中华文化内涵，突出和展示各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象，健全完善景区解说体系。深化各族青少年交流活动，开展青少年跨区域社会实践、研学旅游和参观考察等交流活动，促进各族青少年共同学习、共同生活、共同成长进步。全面推广普及国家通用语言文字，加强干部群众双语教育。充分发挥对口支援、东西部协作等帮扶协作机制作用，推动与援助地的经济文化人员双向交流，组织好各种形式的参观团、交流团，加强援藏地与受援地的民间交流。围绕特色农牧业、生态旅游等优势领域，引导各民族群众组建合作经营联合体，推动跨民族主体在产业发展中抱团协作、共享发展成果。

第三节 推进民族团结进步创建

全面贯彻落实党的民族政策，实施民族团结进步“一廊一区一带”联创共建，创新开展“7+N进”活动，扩大社会参与，推动民族团结进步创建工作向更深层次、更广领域、更高水平迈进。大力开展“三河一江”民族团结进步创建品牌行动，积极培育全国民族团结进步示范区、示范单位。深入挖掘民族团结先进典型，讲好碌曲民族团结故事，有形、有感、有效推进民族团结进步创建工作。

第四节 依法加强宗教事务管理

坚持我国宗教中国化方向，以法治化建设为抓手，不断提升宗教事务治理体系和治理能力现代化水平，全力维护宗教领域和谐稳定。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持以社会主义核心价值观为引领，积极对宗教教规教义作出通俗易懂、与时俱进的阐释。坚持“五个有利于”标准，深化“三个意识”学习教育。依法加强宗教活动场所和宗教人员管理。持续推动宗教界开展“学法规、守戒律、重修为、树形象”教育活动和中华优秀传统文化学习教育，积极引导宗教与社会主义社会相适应。依法审批宗教活动，加大非法宗教出版物打击力度。深化寺庙财税监管巩固提升，完善寺庙管理长效机制。引导宗教界发挥积极作用，维护藏传佛教正常秩序，确保民族和睦、宗教和顺、社会和谐。

第三章 坚持生态优先、绿色发展，筑牢江河源头生态安全屏障

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，肩负起白龙江、洮河源头生态保护重大政治使命，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，争取在生态优先、绿色发展中创新突破、引领示范。

第一节 优化国土空间生态保护格局

立足碌曲作为黄河上游重要水源补给功能区核心区和长江二级支流白龙江发源地的生态战略定位，全面对接融入甘南州“一心五轴、四区四廊”的开发保护总体格局，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”，统筹生态保护、农牧业发展与新型城镇化建设，构建“两廊三区四节点”的生态保护格局。“两廊”即洮河水域生态安全廊道、国道213草原湿地生态廊道。“三区”即自然保护核心区、自然保护一般控制区、水源涵养屏障区。“四节点”即碌曲县城生态保护管控节点、尕海湿地生态保护管控节点、则岔石林生态保护管控节点、白龙江源头生态保护管控节点。

第二节 持续加强生态系统修复治理

系统推进江河流域生态修复。全力实施黄河上游洮河水源涵养区、白龙江源头区生态保护和修复工程，聚焦洮河、白龙江源头区主要支流及尕海等重要湿地，推进水源地保护、河岸带生态修复、湿地保护恢复等关键项目。加强流域综合治理，全面完成

玛艾沟、姜云隆沟等重点沟道综合治理和水域生态保护修复，科学推进退化草原修复、森林质量精准提升及坡耕地、侵蚀沟道治理，显著提升水源涵养与水土保持能力，有效控制水土流失、降低河流浊度。深化“美丽河湖”保护与建设，实施“三水统筹”生态化治理，推进农村生活污水与面源污染治理，配套开展河道生态清淤、湿地净化、水生植被恢复等工程，加强水质监测与生态流量保障，构建“截污—治理—修复”一体化治理体系，维护河湖健康生命。力争到“十五五”末，全县流域水质稳定达标，水源涵养效能显著提升，水生态环境持续改善。

科学推进草原与森林生态修复。严格落实草畜平衡和科学轮牧制度，持续实施天然林资源保护、公益林精准管护、退牧还草、草原“三化”综合治理等重点工程。全面落实基本草原保护制度，加快推进尕斯库勒镇、郎木寺镇等毒害草相对集中分布区域的退化草原补播改良，科学开展草原鼠虫害绿色防控。严格保护天然林与公益林，持续开展中幼林抚育与退化林修复，优选乡土树种，切实提高造林成活率与保存率。健全森林防火和林业有害生物防治体系，全面提升森林生态系统的质量与稳定性。到“十五五”末，确保草原综合植被覆盖度、森林覆盖率全面完成并力争超额完成州定目标，推动天然草原与森林生态环境质量实现明显改善。

强化生物多样性保护和系统治理。开展县域生物多样性本底调查与评估，摸清关键生态节点的物种资源状况。逐步完善观测网络体系，加强对珍稀濒危野生动植物及其栖息地的监测与保护。

完善湿地名录管理，重点打造水鸟栖息保护点和生物多样性热点区域，强化湿地水源涵养与生物多样性保育功能，守护好黄河上游重要的“蓄水池”。深化自然保护区、野生动植物栖息地及天然藏药材原生境保护，促进资源可持续利用。

建立生态资源管护机制。完善重要生态功能区、重点资源开发区、生态良好区精细化、差异化管控机制，严格执行生态保护红线监管制度。压实河湖长、林长履责责任，健全完善森林保护、培育和经营制度，深化集体林权制度改革。规范矿产资源开发，推进矿区生态修复与地质灾害治理。强化草原禁牧休牧、草畜平衡监管，落实补助奖励政策。严守禁捕禁渔规定，修复水域生态。完成林草种质资源与土壤普查，摸清资源底数。

第三节 持续深入推进污染防治攻坚

深入打好蓝天保卫战。系统推进多污染物协同控制和区域联防联控，加快淘汰落后产能和高耗能设备，推进清洁能源提升改造项目。强化工业炉窑、机动车船、汽修喷涂等重点行业领域治理，大力推动氮氧化物和挥发性有机物协同减排，完善环境空气质量监测网络和预警预报体系。深化城市扬尘精细化治理，严格落实施工工地“六个百分百”要求，提升道路机械化清扫保洁水平。协同推进燃煤、移动源、扬尘及挥发性有机物综合整治。推广新能源汽车，加强非道路移动机械排放监管，加强扬尘污染管控，健全施工、道路、堆场扬尘常态化监管机制。力争“十五五”

末主要大气污染物排放总量持续减少，城区环境空气质量优良天数比例稳定保持在 98.8%以上。

深入打好碧水保卫战。强化城乡饮水安全保障，建立水源水、出厂水、末梢水全流程精细化管控体系，推进重点水源工程、应急备用水源及供水管网建设与改造，保障城乡居民饮水安全。提升污水收集处理效能，加大污水配套管网建设力度，重点推进老旧破损管网更新改造和雨污分流工程，大幅提升城镇污水收集覆盖率和处理效率。推广应用中水回用、污泥无害化处置、尾水人工湿地净化等绿色治理技术，规范工业园区废水集中处理设施运营管理。梯次推进农牧区生活污水治理，鼓励采用生态化、资源化处理技术，实施再生水利用工程，再生水利用率达到 25%。到“十五五”末，全县各类水体水质达标率持续稳定在 100%。

深入打好净土保卫战。建立完善的土壤污染源头预防和风险管控体系，强化土壤污染状况调查评估和分类管理。开展重金属污染调查和治理，抓好农业面源污染治理，持续推进化肥农药减量增效和白色污染治理，加强废旧农膜和农药包装废弃物回收处理。强化规模以上畜禽养殖场粪污资源化利用和环境污染管控，建成 3 个区域性畜禽粪污集中资源化利用中心。建立并动态更新受污染耕地清单，因地制宜实施安全利用类和严格管控类耕地风险管控措施，完成安全利用类耕地治理任务。探索加强快递包装物等新污染物治理。到“十五五”末，受污染耕地安全利用率达到 90%左右，污染地块安全利用率达到 95%以上，土壤环境风

险得到有效管控。

积极推进“无废城市”建设。统筹推进生活垃圾分类处理，加快碌曲生活垃圾无害化分类处理厂建设运营，补齐城乡环卫基础设施短板。推进双岔镇、阿拉乡等乡镇生活垃圾收运体系建设，逐步推动生活垃圾由填埋处置向资源化转型。加强建筑垃圾全过程管理，推广绿色建筑设计施工，推广使用再生建材。强化危险废物环境风险管控，完善收集、贮存、运输、处置体系，确保危险废物规范化管理达标。大力推进“无废机关”“无废酒店”等多领域“无废城市细胞”建设，推动“无废”理念融入绿色生活，为筑牢江河源头生态安全屏障、建设人与自然和谐共生的美丽碌曲提供有力支撑。

第四节 创新生态文明建设体制机制

创新生态保护补偿机制。加快建设多元化、可持续的生态保护修复投入机制，积极争取国家、省州级生态环保专项资金，引导和撬动更多社会资本参与。大力推进生态综合补偿，完善若尔盖片区森林、草原、湿地等生态保护补偿制度。健全完善横向生态保护补偿机制，探索建立黄河上游若尔盖片区生态补偿协作机制，推动实现“保护者受益、受益者付费”。统筹推进生态环境损害赔偿资金用于生态修复，生态补偿机制更加完善，绿水青山的生态价值得到更好实现。

深入推进生态产品价值转化。立足碌曲森林、草原、湿地复合生态系统特性，开展生态产品信息普查，探索建立生态产品目录清单。以尕海湿地碳汇、草原碳汇产品和“甘味”特色农牧产品为重点，全链条、多业态挖掘和转化生态产品价值。完善生态惠民共享机制，以优质生态产品、清洁能源开发、乡村生态旅游等为重点，探索“牧户+合作社+企业”联农带农富农机制，通过“固定租金+股权分红+管理酬金”等方式，完善联农带农富农机制，让更多农牧民从生态保护中分享红利。加快草原碳汇开发前期工作，积极探索市场化交易路径。

第五节 加快形成绿色生产生活方式

推动产业绿色低碳发展。支持绿色低碳技术研发示范和推广应用，推动矿业、水电等传统产业节能降碳改造和清洁生产。大力发展节能环保等绿色低碳产业，降低产业碳排放强度。建设高原有机肥集中加工中心，科学保护利用泥炭资源，促进农牧业废弃物资源化利用。探索建立绿色项目库和碳金融支持工具，引导金融资源向绿色低碳领域倾斜。

推广绿色低碳生活方式。健全废弃物循环利用体系，提高垃圾分类和资源化利用水平。推广绿色建筑标准和建筑光伏一体化应用，完善县域公共交通和慢行系统，加强新能源汽车充电等配套设施建设。深入开展绿色生活创建行动，建设节约型机关、学校、乡村、社区，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理

念，健全绿色消费激励机制，推动形成绿色低碳生产生活方式和消费模式。坚持“四水四定”原则，加快建设节水型社会。

专栏 2 生态环境保护治理重点工程

1.水源涵养与生物多样性保护重大工程：系统推进湿地保护和草原生态修复，重点实施退化草原改良、黑土滩治理、草原鼠害防治、盐碱地改良等工程。建设林草种质资源保护基地和野生动物救助中心，加强生物多样性保护。在若尔盖国家公园（碌曲片区）开展自然生态系统保护修复，完善巡护管理设施。

2.流域水环境综合治理工程：开展洮河、白龙江源头水生态修复，建设生态缓冲带，实施河道护岸护坡、基底修复等工程。推进尕斯库勒湖等水域富营养化治理，建设人工湿地水质净化工程。加强流域水生态监测平台建设，配备水质监测设备，提升水环境监测监管能力。

3.城乡环境基础设施提升工程：新建和改造污水处理设施和配套管网，实施清洁供暖改造工程，完善垃圾收运体系，建设垃圾中转站和收集点。推进建筑垃圾资源化利用，加强特殊危险废物安全处置。

4.生态环境监测与应急能力建设工程：配备水、大气、土壤等环境应急监测设备，建设全分析监测平台。提升环境污染事件应急处置能力，完善环境风险预警体系。建设生态监测站点，构建天地一体化的生态环境监测网络。

5.重点区域生态保护修复工程：实施洮河及白龙江源头综合保护工程、洮河流域生态环境综合治理与修复项目，开展河道生态修复、湖库垃圾清理等工程。加强饮用水水源地建设和保护，实施碌曲县饮用水源地建设与保护项目，保障饮水安全。

第四章 做大做强“五大”富民产业，建设现代化特色产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为方向，优化提升传统产业，积极发展新兴产业，超前布局未来产业，以全产业链创新和绿色变革，推动产业深度转型升级，增强发展的稳定性和持久力，加快打造具有碌曲特色的绿色产业新高地。

第一节 强基提质做精现代农牧

夯实粮食稳产保供基础。保障粮食安全和重要农产品稳定供应，严格落实粮食生产目标责任，确保粮食播种面积稳定在 2.2 万亩以上、粮食产量稳定在 0.38 万吨以上。严守耕地保护红线，确保已建成高标准农田全部用于粮食生产。筑牢种质资源基础，打造青藏高原青稞种质资源高地，锚定种质保护、科技育种、精深加工三大方向，构建“资源库+繁育体系+产业链”全链条发展模式。扩容洮河沿线“青稞长廊”，逐年扩大种植区域和范围，建成万亩原种种植生产核心示范区，推广农业机械化应用，提高青稞亩产量。夯实青稞种质资源基础，建设青藏高原青稞种质资源库，完成紫青稞、黑青稞等珍稀品种基因测序及数字化建档，强化种质资源保护利用。充分发挥双岔镇青稞良种繁育基地核心作用，健全良种繁育体系。

大力推进标准化养殖。以李恰如种畜场为核心建设牦牛种质资源库，以郎木寺为核心建设藏羊种质资源库，稳妥推进牧区半

舍饲养殖模式，大力发展标准化家庭牧场和企业专属牧场，实施四季均衡出栏工程，推动舍饲养殖规模突破 10 万头(只)。大力实施畜禽良种繁育工程，加大本地优良特色畜禽品种的选育和推广，建设牦牛、藏羊原种场、蕨麻猪养殖场、产品研发基地及“乔科羊”国家畜禽遗传资源保护基地，加大对娟姗牛等外来优质品种的推广。充分运用“互联网+”和大数据手段，引入现代生物技术、信息技术和智能化设备，提升畜牧业繁育科技含量。

促进农畜产品精深加工。围绕打造国家农牧业绿色发展先行区目标，坚持“扩规模、强加工、创品牌”发展路径，延伸青稞精深加工链条，引进“低温低速”精深加工生产线，开发青稞预拌粉、青稞蛋白肽、 β -葡聚糖提取物等高端产品，延长特色农产品产业链条，建成洮源牧场精深加工车间，力争 2030 年加工产值突破 1 亿元。精准招商畜产品精深加工企业，引进龙头企业，建设冷链仓储、精深加工、生物提取等生产线，力争到 2030 年实现屠宰加工产值 2 亿元。做强产业链条，依托现有优势畜种资源，整合资金、项目、人才等资源要素，加快养殖体系、加工体系、销售体系全产业链建设，推动现代农牧业高质量发展。开创专业合作社、家庭牧场多元并存的发展模式，争取国内知名肉食产品精深加工企业参与畜产品深度开发。

完善经营模式与品牌营销网络。按照省级园区标准提质改造碌曲省级现代农业产业园和碌曲省级农业科技园。完善牦牛、藏羊、蕨麻猪等农畜产品预冷、储存、配送等设施建设和配套功能。

走好市场化营销、品牌化发展之路，大力发展农牧村电子商务和“互联网+”，推行“订单农业”“网上认养”等运营方式，不断拓宽产品销售市场。强化品牌体系建设，推进“碌曲紫青稞”地理标志申报，培育“岗聚”等特色品牌，全面提升青稞附加产品市场竞争力和品牌溢价能力。抓好有机品牌建设，培育“甘味”品牌，着力推动培育一批全国驰名商标。拓展“甘青川贡巴活畜交易市场”辐射范围，高标准建设区域性冷链物流中心，打通畜产品从草原到市场的高效通道。

专栏3 特色农牧产业重点项目

- 1.特色种养基地整合建设：**统筹建设青稞、油菜、药材、饲草等种植基地和牦牛、藏羊、藏猪规模化养殖基地，配套完善养殖设施和良种繁育体系。
- 2.农畜产品加工流通体系构建：**建设综合交易市场、冷链物流中心和牦牛肉、青稞、乳制品等精深加工生产线，完善产品研发、加工、销售全链条。
- 3.特色品牌培育与产业链提升：**重点打造“甘味”牦牛、“乔科羊”等区域公用品牌，推动标准化生产、品质提升和市场开拓。
- 4.现代农业科技推广：**推广无人机植保、农业机械化、智慧农业等技术，提升农业生产现代化水平。
- 5.产业融合发展平台打造：**推进生态产业园区建设，吸引农产品加工、旅游服务等企业集聚发展，构建产业生态圈。

第二节 挖潜增效做活文化旅游

优化文化旅游发展格局。围绕建设“全域全季全时生态旅游目的地”目标，进一步优化“一心两廊五区满天星”全域旅游发展布局，深化“以文塑旅、以旅彰文”发展路径，推动文旅产业

实现从“季节游”到“四季游”、“过境游”到“过夜游”的转型跨越，打造“江河同源·锅庄之乡”特色文旅品牌，为全县建成文化旅游名县夯实发展根基。以县城综合服务核心区为“一心”，集成文艺展演、主题展馆、全民健身、餐饮娱乐等功能，增强引擎带动能力。以国道 213 线和洮河生态景观廊道为“两廊”，串联郎木寺、则岔石林、尕秀三大王牌景区，形成“路景一体”的黄金旅游线。以郎木寺民族风情区、则岔生态研学区、尕海湿地体验区、藏医药康养区、牧光互补示范区“五区”为重点，推动旅游业态提档升级。实施文旅产业融合发展工程，将分散的农牧家乐、露营地等小微旅游项目串联成“满天星”，激活乡村文旅发展微单元。力争“十五五”期间，全县旅游综合收入年均增长 20%以上，旅游人次年均增长 15%以上。

健全完善旅游基础设施。织密畅达交通网络，推进则加公路、碌卓公路自驾游精品路线建设，打通景区间“微循环”通道，有效衔接甘青川区域文旅“大循环”格局。推进郎木寺—尕海—则岔旅游小环线建设，加快则岔石林 5A 级景区创建进程。优化完善旅游交通指引、景区导览标识、自驾车旅游告示牌等标识系统，开展智慧停车导引服务，推进“互联网+智慧景区”建设，实现重点景区免费 Wi-Fi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖，完善各点位消防安全配套设施。补齐旅游服务短板，升级硬件设施与服务水平，统筹建设游客集散中心、风景

道、慢行系统、交通驿站、观景平台、旅游厕所等基础设施。加快尕斯库勒湖特色小镇运营落地，推进玛日驿站建设。

培育壮大文旅产业新业态。大力实施“旅游+”和“+旅游”战略，孵化一批新产业新业态，重点开发藏医康养、研学旅行等特色旅游产品，积极培育“旅游+特色餐饮”“旅游+藏式民宿”“旅游+创意购物”“旅游+民俗娱乐”“旅游+智慧服务”“旅游+健康养老”“旅游+节庆体育”等业态。探索培育四季文旅业态，春季重点打造草原踏青、摄影采风主题产品，夏季做强清凉避暑、户外露营特色项目，秋季推出民俗体验、丰收节庆精品线路，冬季开发冰雪游乐、藏式年俗体验项目。加快培育旅行社主体，实施本土旅行社孵化提质工程，鼓励民宿、牧家乐、农畜产品企业跨界合作，形成“旅行社+民宿+体验”一体化经营主体，开发“住藏寨、品藏餐、学非遗”打包产品，延伸盈利链条。

持续放大旅游品牌效应。加大对外宣传推介力度，充分运用新媒体传播渠道，升级“官方主导+民间参与”的传播模式，持续扩大文旅品牌的社会影响力。持续办好民俗运动会、香浪节等品牌节庆活动，高标准建设锅庄文化传习基地，搭建高端文化交流展示平台，推动锅庄文化与碌曲自然景观、骑行赛事深度融合，全面提升“锅庄之乡”IP的知名度与影响力。深化东西部协作机制，持续开展天津籍游客专项优惠活动，精准拓展京津冀、成渝地区双城经济圈重点客源市场。加强与周边景区联动协作，串珠成链打造跨区域精品旅游线路，主动融入黄河文化旅游带建设大

局。推进市场规范提升，建立健全旅游服务质量评价体系，切实维护文旅市场良好口碑。

专栏 4 文旅融合重点项目

- 1.重点旅游景区开发提升：开发提升重点景区，打造多元化旅游体验产品。
- 2.旅游基础设施配套打造：完善景区配套设施、旅游标识、垃圾处理、旅游厕所等基础设施，提升旅游服务功能。建设星级酒店、特色民宿、房车营地等旅游接待设施，完善游客服务、应急救援等配套功能。
- 3.智慧文旅体系建设：建设智慧服务平台、数字化场馆、智慧景区系统，推动文旅产业数字化转型。
- 4.文旅业态培育与产品开发：发展生态研学、低碳旅游、草原湿地旅游等，实现生态保护与旅游发展双赢，开发徒步旅行、露营体验、游牧文化等特色文旅产品，推动文旅深度融合和提质升级。
- 5.旅游住宿体系建设：建设和提升民宿、酒店、牧家乐等各类住宿设施，提高旅游接待能力。
- 6.文旅特色产业培育：培育牦牛文化、藏医药康养、赛马经济等特色文旅产业，延伸产业链条。
- 7.旅游交通体系建设：建设升级旅游环线、则加之路、自行车道、旅游集散中心，完善旅游交通网络。

第三节 提标升级做强中藏医药

推动中藏医药产业化发展。紧扣国家促进中藏医药传承创新发展的战略机遇，以生态种植为基础、科技赋能为支撑、文化传承为灵魂、融合发展为路径，构建覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的中藏医药健康服务体系。按照《中药材生产质量管理规范》（GAP）要求，建设道地藏药材标准化种植（养殖）基地，从源头保障药材品质。建设道地中藏药材种质资源基因库和濒危

中藏药材保育基地，加强中藏药材资源保护和可持续利用。完善洮源藏药产业园区功能，整合生产、研发、展示、物流等资源，吸引上下游企业入驻，形成产业集群效应。支持洮源藏药厂扩能升级，优化“洁白丸”“佐达丸”等优势品种生产工艺，提升产能。力争到 2030 年，引进和培育具有核心技术和市场竞争力的中藏医药产业化龙头企业，申报一批“陇药名方”，实现中藏药制剂向新药转化的重大突破，打造甘青川交界区域藏医药发展新高地。

提升研发和加工制造能力。深化与兰州大学、甘肃中医药大学等高校及科研机构合作，建立协同创新共同体，力争在藏药饮片精深加工、经典名方成药开发、健康产品研发上实现新突破，推动企业申报藏药国药准字号，拓展市场空间。积极培育现代藏药材专业化市场，搭建线上线下交易平台，促进资源集聚流通，力争在藏药饮片精深加工、经典名方成药开发、健康产品研发等方面实现新突破。持续提升市场竞争力，不断拓宽国内国际两个市场，全力打造“碌曲藏药”区域公用品牌。

创新“医康养旅”融合发展新模式。依托县藏医院、藏药浴中心等，开发藏医外治、药浴、艾灸等特色康养服务，打造“藏医药+养生”“藏医药+康复”“藏医药+文旅”等康养产品。将夏泽滩非遗文化体验中心、藏医药博物馆等纳入旅游线路，开发中藏医药文化体验项目，提供特色医疗与养生服务，推动中藏医药产业与文旅深度融合。到 2030 年，基本建成覆盖全产业链、

服务多元化、特色鲜明的藏医药健康服务体系，藏医药全产业链产值有新突破。

第四节 科学有序做稳清洁能源

推动清洁能源发展破题起势。抢抓“双碳”战略机遇，以建设甘肃南部新能源基地为契机，立足碌曲资源禀赋与区位特点，以“牧光互补”为核心，建成碌曲 330 千伏输变电工程、拉仁关 330 千伏变电站及外送通道，构建安全可靠、绿色高效的现代能源供应保障体系。对接陇电入川特高压直流工程，积极争取将碌曲新能源纳入国家及省级电网主网和“陇电入川”配套电源，享受通道容量与电价政策。积极融入国家清洁能源基地建设布局，争取中央预算内资金与专项债支持，实施光伏矩阵建设工程，全面推广“新能源+储能”一体化开发，推动光伏发电项目纳入省州“十五五”能源发展规划及甘肃南向通道重点项目库，建设甘肃南部新能源及配套电力外送基地，形成规模效应，推动光伏新能源从“资源开发”向“产业构建”、从“单一发电”向“综合应用”转型。

构建清洁低碳能源体系。因地制宜发展分布式光伏，鼓励在公共机构工商业厂房及具备条件的农牧户推广太阳能应用，探索实施“千家万户沐光行动”。稳步推进城乡清洁取暖，在县城及乡镇持续推进“煤改电”“煤改气”及集中供热。在农牧区推广太阳能供热、电炕、高效生物质炉具等，减少散煤消费。加强

公共机构、商业场所等重点用能单位节能管理。推广应用高效节能照明、家电等产品。探索在景区、城区等区域应用微电网、智能电网技术，提升供电可靠性和清洁能源消纳能力。推动新能源汽车在公共交通、环卫、物流等领域应用，配套建设充电基础设施。创新绿色电力消费模式，推出多元“绿电套餐”，引导企业与居民优先使用绿电。探索构建清洁取暖与本地新能源开发互促发展模式，推进电供暖、太阳能供暖等项目建设，力争 2030 年全县清洁取暖覆盖率提升至 30%。

第五节 育人增智做优劳务经济

推进劳务经济提质扩容。紧扣国家和省州重大发展战略，依托西成铁路、乌玛高速、张汶高速等重大基础设施建设项目，深度开发项目带动就业潜力，大力推广以工代赈方式，规范建设零工市场，优先吸纳当地劳动力特别是脱贫人口和低收入群体就地就近就业。落实落细创业担保贷款、减税降费、一次性创业补贴等各项扶持政策，优化创业服务，鼓励引导富余劳动力通过开办农牧家乐、从事电商直播、参与乡村旅游、发展特色手工艺等途径实现自主创业和灵活就业。积极培育和发展零工市场、劳务市场等就业新形态，增强劳动力市场的灵活性和包容性。

优化劳务输出精准服务。建立健全覆盖县乡村三级的劳务服务网络，整合建设全县统一的劳务信息大数据平台，动态监测劳动力资源状况、技能水平、就业意向及企业用工需求，实现技能

培训与岗位需求精准匹配，促进培训与就业高效衔接。持续深化与东西部协作地区、对口支援城市及周边重点用工区域的劳务合作，常态化开展线上线下招聘活动，不断拓宽有组织劳务输转渠道。聚焦劳务公司和劳务经纪人培育，构建“政策扶持+技能赋能+市场对接+品牌引领”全链条发展体系，推动劳务经济从“零散输转”向规模化、组织化、规范化、品牌化方向转型升级。

强化技能培训与劳务品牌培育。围绕市场需求和产业发展方向，构建“培训—认证—就业—提升”闭环体系，推动劳务输出从普工型向技工型转变，切实以技能提升带动收入增长与职业发展。建设碌曲公共实训基地，开展建筑行业、旅游服务、家政服务、现代物流、电子商务等市场急需紧缺工种的技能培训。深入实施特色劳务品牌培育工程，聚焦碌曲资源优势和传统文化，重点打造和提升“洮江青年”等一批具有鲜明地域特色、良好市场口碑和稳定就业规模的劳务品牌，形成劳务品牌集群效应，提升劳务经济附加值和竞争力。“十五五”期间，力争实现年均劳务输转 6000 人次以上，劳务收入达到 1 亿元以上，使劳务经济成为群众增收致富的稳定支撑。

第六节 推动科技创新与产业创新深度融合

深入实施创新驱动发展战略。坚持创新驱动，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，聚焦特色优势产业关键技术需求，支持企业建立研发机构、开展技术攻

关。搭建科技成果转移转化平台，健全技术交易、知识产权、科技咨询等服务体系，加强知识产权保护与运用，激发全社会创新活力。深化人才发展体制机制改革，完善本土人才自主培养与外部人才精准引进双轮驱动机制。

培育壮大新兴产业。实施“数字新基建”引领工程，高标准建设碌曲智能计算中心及边缘乡镇计算节点，为各行业数字化转型提供核心基础设施支撑。构建“产业+电商+物流”的数据互联互通与资源共享体系，使数字商务成为经济增长的新引擎。推动云计算、人工智能、大数据等新一代信息技术在经济社会各领域深度融合应用，打造智能工厂、数字政务大厅、智慧景区、互联网医院、智慧校园等多元化数字化应用场景。大力发展低空经济，构建以基础设施为支撑、服务平台为纽带、多元应用为驱动的新兴产业体系。

第五章 加快推进基础设施建设，夯实县域高质量发展支撑

按照“补短、联网、提能、安全、生态”要求，统筹推进交通、水利、能源等领域重大项目建设，提升全县基础设施网络化、智能化、绿色化水平和安全韧性，以基础设施的高质量建设支撑经济社会高质量发展。

第一节 打造现代综合交通枢纽

加快交通骨干网络建设。按照“三横三纵”（G1816 乌玛高速、G345、S326 三条主要横向交通及西成高铁、G0611 张汶高速、G213 三条主要纵向交通）交通结构体系目标，深入实施交通大突破行动，持续优化全县交通基础设施布局与功能定位，完善县域公路网络结构，构筑外通内畅、安全高效、多元互补的现代化综合交通运输体系。全力保障服务西成铁路（甘青段）、G1816 乌玛高速合赛段、G0611 张汶高速赛尔龙至郎木寺段、S45 碌久高速尕秀至玛曲段、碌卓公路等重大交通项目建设，力争 S326 线碌卓公路（碌曲段）贯通二级公路，建设郎木寺火车站和碌曲火车站站前广场及综合交通枢纽工程，全面提升主干交通网络通行能力。

推进城乡交通设施提质升级。开展新一轮农村公路提质增效专项行动，持续深入推进“四好农村路”建设，加快老旧农村公路提质改造，国省干线、县域公路网络及农村公路提标升级。加大力度补齐农村交通设施短板，着力打通农村公路“最后一公里”，

实施农村公路全面改造项目，为农牧民群众提供更加安全、便捷、舒适的出行条件。全面加强公路桥梁安全维护管理，加强老旧桥梁检测和加固改造，彻底消除安全隐患。实施双岔镇大庄洮河桥、恰不秀洮河桥、江玛沟洮河桥、勒仕布洮河桥等危桥改造工程，彻底消除县域内三类及以下桥梁安全风险，切实解决沿线行政村群众安全通行难题。优化城乡公共交通网络，打造功能完善、安全高效的综合客货运枢纽体系，推进多式联运发展，强化公路与铁路等运输方式高效衔接协同，提升运输组合效率。

建设甘肃南向通道物流基地。依托夏河机场、西成铁路、乌玛高速、张汶高速交通枢纽优势，锚定甘肃南向通道物流集散基地战略定位，依托“物流园区+产业园区+合作社+牧户”四位一体协同模式，构建“通道引领、枢纽支撑、产业联动、数智赋能”的现代物流体系，持续降低全社会物流成本。推进通道商贸物流产业园提质扩容，加强物流基地规划运营管理，新增标准化仓库、智慧立体仓储设施，引入自动化分拣、智能温控等技术，打造“存储—分拣—配送”一体化运营载体，为县域经济高质量发展注入强劲动能。

专栏 5 交通物流基础设施建设重点项目
1.高速公路网络完善：推进 G0611 张掖至汶川高速赛尔龙至郎木寺段、S45 碌曲至久治高速尕秀至玛曲段等高速公路建设，提升对外高速联通能力。 2.国省道升级改造：实施 G345 郎木寺至玛曲段一级公路、S326 线阿拉至合作界及双岔至阿拉段、S582 博拉-阿拉公路等路网提升工程，优化县域主干道通行条件。 3.省际通道建设：实施 G213 至郎木寺段二级公路建设项目，提升省际交通道路

通行效率和综合运输能力。

4.县乡公路提质增效：推进 X425 贡去乎—加仓公路、Y603 泵果-唐科-泵秀-周可河公路、Y602 西仓-夏河吉仓公路、Y507 地吉塘-夏河科才公路、C020 碌河公路支线等改建工程，增强乡镇间交通联络。

5.农村道路与桥梁建设：实施农村道路提质改造工程，着力推动建设一批农村桥梁，改善农村地区出行条件。

6.交通枢纽站点与智慧交通建设：建设 G0611 高速公路碌曲服务区、则岔石林景区汽车站，实施智慧交通运输综合管理服务一体化建设，提升运输服务现代化水平。

7.物流仓储及冷链物流建设：建设碌曲县物流产业园（二期）、县供销社农产品展示中心、冷链物流仓储中心及郎木寺镇、双岔镇青科村仓储物流中心、西仓镇冷链物流建设项目。

第二节 构筑安全高效水利体系

完善中小河流治理体系。立足防大汛、抗大灾，加强水生态保护，实施白龙江、洮河流域水土保持和防洪体系建设工程，推进中小河流及山洪沟道治理，协同推进防灾减灾工程体系建设。加快推进干流重点河段防洪治理，实施堤防加固、河道整治等工程，提升主要河流防洪标准。加强县城及重点乡镇防洪排涝能力建设，系统治理内涝隐患。持续开展中小河流治理和山洪沟道综合整治，完善非工程措施，健全监测预警系统和群测群防体系，全面提升全域防洪排涝和山洪灾害防御能力。建立重点区域、重点河段防洪“四预”体系。

加强供水安全保障。坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，以保障农牧民饮水安全和支撑乡村产业振兴为目标，

优化水资源配置，逐步实现城乡一体化供水，构建多元互补供水格局。推进农村饮水安全提标，重点解决季节性缺水、工程老化和水质不稳定等问题，进一步提高供水保证率 and 水质达标率。同步推进高效节水灌溉技术在适宜牧场的规模化应用，配套完善水源和输配水设施，提升农牧业水资源利用效率，为农牧民增产增收提供支撑。

推进水土流失综合防治。坚持山水林田湖草沙系统治理，以重要支流和小流域为单元，科学推进水土保持和生态修复。综合运用林草植被建设、坡耕地整治、封禁保护、侵蚀沟道治理等措施，有效控制水土流失，增强水源涵养功能。强化河湖空间管控与水生态修复，常态化开展“清四乱”监管，构建优质水生态环境，保护和恢复河湖健康，促进区域水生态文明建设，构建优质水生态环境。

专栏 6 水利体系建设重点工程

1.重点水源与供水保障工程：新建青走道水库，同步推进农村供水管网提升改造、重点水源调蓄池等工程，完善从水源到户端的城乡供水保障体系。

2.流域防洪治理工程：实施洮河干流、重点山洪沟道及科才河等河道的防洪治理，新建及加固堤防护岸，提升重点区域防洪减灾能力。

3.水土保持与生态清洁小流域治理工程：系统开展水土流失综合治理、侵蚀沟道治理及尕秀村等生态清洁小流域建设，实施洮河流域重点区段水土综合整治。

4.山洪灾害防治工程与非工程措施：完善雨水情监测站点，更新预警设施设备，健全农村基层防汛预报预警体系和应急预案。

5.智慧水利与幸福河湖建设：搭建县级智慧水务管理平台，强化山洪预警、供水管理、水土流失监测等功能；在科才河、尕海湖等流域推进幸福河湖创建，同步建设尕海湖智慧监测平台，提升河湖生态环境监管能力。

第三节 全面提升城镇功能品质

科学优化城镇发展格局。依据资源禀赋、区位交通、人口集聚及产业基础等发展条件，优化县城及郎木寺镇、西仓镇、双岔镇、朶海镇、阿拉乡、拉仁关乡功能定位，着力提升“碌曲县城+西仓镇”产城融合发展核心发展能级，联动打造“郎木寺镇区+贡巴”旅游服务核、“双岔镇区+火车站”交通服务核，带动发展国道 213 牧旅融合发展带、洮河农旅融合发展带，形成产城融合发展片区、北部农旅融合发展片区、南部牧旅融合发展片区三大片区，构建“一心两核、两带三区”的城镇发展格局。强化集聚集约，着力提升县城综合承载力，打造集行政、商贸、文化、医疗、教育于一体的县域中心。依托西成铁路、乌玛高速、张汶高速等重大交通项目，合理布局交通枢纽配套设施、物流园区、产业园区等功能板块，强化城镇开发边界管控，推动城镇空间与产业发展、生态保护相协调。

有序推进城市更新行动。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。提高住房保障供给，提升市政基础设施，建设智慧停车场和充电站，构建便捷舒适高效的城镇生活圈。修复城市生态系统，有序布局“口袋公园”和城市绿道。巩固全域无垃圾治理成效，健全生活垃圾分类收运处理体系，推动建筑垃圾资源化利用，实现城乡环境标本兼治。持续开展市容街景整治、户外广告规范、

架空线缆入地工作。推动新技术与城市治理深度融合，提升城市管理智能化、精细化水平。

专栏 7 城镇功能提升重点项目

1.城镇老旧小区改造：通过补齐基础设施短板、推进老旧小区和城中村改造、实施生态环境整治及风貌提升等系统性工程，重点对建筑外立面、屋面防水、管网系统等进行更新，完善养老、托幼、便民等社区服务设施，全面建设干净宜居的高原精致县城。

2.棚户区及危旧房改造：分批实施棚户区（城市危旧房）改造，同步完善水电气暖等基础设施，显著改善群众居住条件。

3.城市街区综合整治：对中心城区沿街建筑立面、广告店招、街区设施进行一体化提升，完成建筑立面改造和屋顶防水改造，塑造整洁有序的街区风貌。

4.城市综合管网系统更新：对城区、重点乡镇供热、供水、排水、燃气管网实施综合改造，推进地下管网智能化监测系统建设，提升运行安全保障能力。

5.城市排水防涝体系建设：新建和改造排水渠、雨水边沟、拦砂坝等排水防涝设施，购置大型排涝设备，构建“源头减排、管网排放、蓄排并举”的防涝体系。

6.城市道路提升改造：对勒尔多路、舟高路、滨河路、郎木寺镇道路等城市主干道进行改建，同步完善人行道、绿化、照明等配套设施。

7.城市铁路配套设施建设：建设西成铁路郎木寺镇火车站、碌曲县火车站站前广场，建设郎木寺站游客咨询中心，完善铁路站点服务功能。

8.跨洮河桥梁建设工程：拆除重建朗钦桥，新建加隆桥和旺格塘大桥，有效连接洮河两岸交通，优化城市路网结构。

9.城市公共空间优化：改造提升人行步道、健身广场、儿童游戏区等公共空间，配套建设小型公厕、智慧照明等设施，打造全龄友好型城市环境。

10.公共建筑节能改造：对公共建筑实施外墙保温、门窗更换、屋面防水等节能改造，更新监控设备，提升公共建筑能效水平和安全性能。

第四节 加快新型基础设施建设

深入推进信息网络建设。持续扩大 5G 网络覆盖广度与深度，补齐农村信息网络短板，推进基层信息服务站点建设，实现全县

行政村 5G 网络覆盖率 100%，推进重点景区、产业园区、交通枢纽等热点区域万兆光网全覆盖，打造“双千兆”县城。主动融入“数智甘肃”建设，完善“数字+”发展体系，加强云计算、大数据、区块链、人工智能等技术运用，推动文旅、商贸、交通、环境、物流、能源、医疗、教育、应急等终端基础设施数字化、网络化、智能化改造。加快智慧城市、智慧旅游、智慧交通建设。实施“数字新基建”引领工程，高标准谋划建设碌曲县智能计算中心。

推动数字经济示范应用平台建设。夯实数字农业发展基础，打造“洮源云端牧场”等数字农业示范点，集成应用物联网、大数据、遥感监测等技术，实现农牧业生产智能化、管理数据化、服务在线化。建成甘青川物流大数据云服务平台，推动区域物流数据互联互通和资源共享，提升物流效率，降低流通成本。推动电商产业扩容升级，强化电商孵化、直播带货、品牌培育、仓储物流一体化服务，力争到 2030 年全县电商交易额突破 5000 万元。

探索生态型低空应用节点建设。利用碌曲地广人稀、空域条件好的优势，争取政策支持推进地面起降设施网络、小型无人机起降场等建设，打造集文化展示、飞行体验、培训教育功能于一体的低空飞行营地。完善低空飞行服务和气象保障系统，拓展低空技术在交通指挥、高原应急、生态监测、紧急医疗救援、高原物流配送、精准农业作业、智慧牧业管理、基层社会治理等领域的示范应用。

加强能源基础设施建设。实施城乡配电网升级改造工程，优化网架结构、提高供电可靠性，提升电网调峰能力与新能源消纳能力。全力实现偏远乡镇、自然村社电网全覆盖，针对电网暂无法延伸覆盖的偏远牧场及分散居住点，因地制宜推进独立光伏电站、风光储互补微电网及户用光伏电源系统建设，着力解决末端电网供电能力不足、电压不稳、可靠性差等问题。完善油气供应保障设施，加快输配气干线管道建设，稳步推进油、气站点布局优化。根据国省干道车流量和旅游旺季需求，科学规划布局加油（加气）站，确保重要交通枢纽和旅游线路的能源补给畅通。

专栏 8 新型基础设施建设重点项目

1.城市生命线智慧化改造：建成城市智慧化管理系统，加装物联感知设备，整合多行业监管系统，对接部门平台，实现城市生命线智慧化管理。

2.生态低空管控能力建设：低空+高层防火预警、盗伐林木、破坏草原、湿地违法犯罪巡查，防火灭火巡查。

3.交通低空基础设施建设：在县城新建低空飞行服务站，在双岔镇、丕海镇各新建1处起降平台，并对郎木寺镇现有起降点进行提升改造，同步配套低空通信、导航、监视、气象监测等保障设施。

4.夏泽滩低空经济综合服务基地建设：建设低空经济指挥室、气象站、导航辅助设施、游客休息区、消防设施等。

5.丕海湖天空之镜·航拍与热气球基地：建设专业级摄影无人机、符合标准的热气球设备、通信设备、气象观测点、游客休息区、仓库等。

6.低空农用无人机防虫灾害基地建设：在碌曲县城区及相关乡镇配置飞行器、无人机，对农田进行防虫灾药物喷洒。

第六章 加快农业农村现代化步伐，扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，一体推进农业农村现代化，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

健全常态化防止返贫致贫机制。高效运行“一键报贫”机制，科学精准确定帮扶对象，建立分类帮扶和动态调整机制，统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象的监测识别。健全完善防止返贫致贫对象的帮扶政策体系，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，分类开展产业就业、小额信贷、资产收益、综合救助等针对性帮扶措施，确保不发生规模性返贫致贫。落实中央和省州帮扶支持政策，做好产业合作、劳务输转、人才交流、消费帮扶、公益性岗位开发、就业工厂运营、以工代赈项目等工作，增强自我发展能力。稳步提高中央和省级衔接资金产业发展投入比重，强化资金项目全过程绩效管理。提升东西部协作、省内外对口支援帮扶质效，优化协作方式，拓展协作领域，构建全方位、多层次、宽领域的协作帮扶体系。

多渠道促进农牧民增收。因地制宜加强产业分类指导和长期培育，完善产业帮扶到户奖补、牛羊出栏补贴等扶持政策，提升转移性收入。围绕城市建设、生态环境保护修复、高标准农田改造提升等工程，推广以工代赈方式，动员农牧民参与工程建设管

护，增加工资性收入。依法盘活农牧村低效闲置资产，推动经营性资产保值增值、公益性资产发挥作用，拓宽财产性收入。健全农牧村集体经济激励扶持政策，发挥村集体经济“以村带户”“以大带小”“以统带散”作用，引导农牧户嵌入产业链、融合经济体，全面促进惠农增收。

第二节 建设宜居宜业和美乡村

加强乡村基础设施建设。学习运用“千万工程”经验，全面推进“5155”乡村建设示范行动，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。实施村庄基础设施改善工程，因地制宜推进改厕、改路、改水、改房、改电、改气、改厨、改院“八改”行动，加快补齐农村现代生活条件短板。加快推进农牧村危房改造，实施预制板房屋治理改造行动和山洪易发区房屋设施加固工程，切实守护群众居住安全。推进新一轮农牧村电网建设和升级改造，加快完善水、电、路、网、物流、广播电视等基础设施。统筹推动县域基础设施一体化规划建设管护，支持和引导社会资本参与乡村公益性基础设施建设、管护和运营，为和美乡村建设提供管护保障。

优化改善乡村人居环境。深入开展乡村绿化美化行动和村庄清洁行动，鼓励社会各行各业积极参与人居环境整治，加强路边、屋边、水边、田边整治，着力推进村庄净化、美化、亮化、绿化，

解决好农村改厕、垃圾围村等问题。实施农业面源污染综合治理，持续推进畜禽养殖废弃物和秸秆资源化利用，打造生态宜居的美丽乡村。力争“十五五”时期省级和美乡村示范村创建实现新突破。

推动公共服务向乡村延伸。统筹城乡教育供给，建立城乡义务教育对口交流支援制度，加强城乡教师交流轮岗，推动城乡优质教育资源共享。推进基本公共卫生服务城乡共享，逐步推行分级诊疗。深化紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。夯实“组团式”医疗援藏成果，建立远程医疗、创新协同、巡回诊疗等机制，带动乡村提升应对突发公共卫生事件的能力。完善城乡养老服务体系，加速城乡养老资源流动，加强农村养老服务供给，建设乡镇综合养老服务中心和村级互助养老服务平台，推进特困人员供养服务机构提质改造，建设区域性养老服务机构。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性。

加强乡村综合治理。健全党组织领导的自治、德治、法治、智治相结合的乡村治理体系。强化农村基层党组织领导核心地位，完善机构覆盖网络，加强党对基层治理和乡村治理工作的统一领导，提升农村基层党组织的创新活力。加强农牧村精神文明建设，积极举办民俗活动和文体赛事，传承优秀文化。推进“九五”普法工作，健全法律服务体系，增强村民法治观念。加快数字乡村

建设，推动现代信息技术在乡村治理中的应用，提升治理智能化水平。完善村规民约，开展移风易俗专项行动，整治陈规陋习，深化殡葬领域改革，促进乡风文明、家风良好、民风淳朴。

第三节 全面深化农业农村改革

深化城乡土地制度改革。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，持续深化集体林权制度改革，健全承包地经营权流转价格形成机制。构建城乡统一的建设用地市场，稳妥有序推动农村集体经营性建设用地入市。节约集约利用农村集体经营性建设用地，推进房地一体宅基地确权登记颁证，依法盘活用好闲置土地和房屋。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，加强高标准农田建设，坚决守住耕地保护红线。

创新城乡人口流动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农牧民合法土地权益，依法维护进城落户农牧民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出机制。畅通城乡人才流动渠道，探索通过“岗编适度分离”等多种方式，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村，推动职称评定、工资待遇向乡村医生、教师倾斜。

第四节 壮大乡村人才队伍

培育新型农牧村创业主体。加大家庭农（牧）场主、养殖大户、合作社带头人、创业致富“领头雁”的培育力度，实施新型职业农牧民培育工程，重点培养一批热爱农牧村、掌握技术、善于经营的新型职业农牧民。围绕现代农牧业、中藏医药、特色种植养殖等优势产业，开展全产业链技能培训，提升生产经营水平。完善创业扶持政策，鼓励和支持大学毕业生、退役军人、返乡农民工等群体创办领办家庭农牧场、专业合作社、农业企业等新型经营主体，充分发挥其带动农牧民增收致富的示范引领作用。

加强农牧村实用人才开发。加大农村牧区合作社负责人、村“两委”班子成员、乡村产业带头人等实用人才的培训力度，提升其管理能力、技术水平和带富能力。深入实施乡村工匠培育计划，支持传统手工艺人、文化能人传承创新，认定一批扎根农村、经验丰富的“土专家”“田秀才”“养殖能手”。扶持培养一批熟悉市场、精通业务的农牧业职业经理人、农产品经纪人，促进小农户与大市场有效衔接。到 2030 年，培训各类农村实用人才 500 人次，认定“土专家”“田秀才”“养殖能手” 20 名，打造一支留得住、用得上、素质高、技能强的农牧区实用人才队伍。

推动专业人才服务乡村发展。强化乡村教师、全科医生、兽医、人民调解员和“法律明白人”等专业人才队伍建设，完善培养、引进、使用、评价和激励机制。畅通智力、技术、管理下乡

通道，建立城市人才定期服务乡村制度，吸引企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才等通过投资兴业、技术指导、项目合作、担任志愿者等多种方式服务乡村振兴。实施“专家服务基层”行动计划，组建科技服务团、医疗帮扶队、教育支教团等专业团队，开展对口支援和结对帮扶，为乡村发展注入新理念、新技术、新活力。

专栏 9 乡村全面振兴重点项目

1.高标准农田与水利基础建设：新建高标准农田 5000 亩，同步推进农牧村护村护田河堤建设，提升农业综合生产能力和防洪保障水平。

2.农村人居环境整体提升：在全县 7 个乡镇系统推进村容村貌整治，实施道路硬化、村庄绿化、公共照明、户厕改造、室内线路改造及“五化”工程，建设垃圾分类收集处理体系，全面改善农村生活环境。

3.乡村产业融合发展支撑：在产业集中连片区建设舍饲养殖暖棚、冷库、分割车间等生产设施，配套新建产业路、砂石路，完善尕秀、吉扎等村的排水渠道，夯实乡村产业发展基础。

4.农村供水保障与电网升级：对全县小型农牧村供水工程进行提升改造，新建输配水管网，配套信息化设施；实施农网升级改造工程，保障农村用水用电安全可靠。

5.以工代赈与小型公益性基础设施建设：在双岔、郎木寺、玛艾、阿拉等多村实施一批护村护坡、道路维修、河堤建设、排水渠新建等小型公益项目，改善当地生产生活条件。

6.易地搬迁安置点设施补短提升：对全县乡镇易地搬迁安置点实施基础设施提升工程，重点进行道路硬化、巷道改造、排水渠维修及产业路建设，确保搬迁群众稳得住、能发展。

7.农牧业面源污染治理：建设畜禽养殖粪污等农业废弃物收集处置设施，推进粪污资源化利用，促进农村生态环境持续改善。

第七章 促进消费投资良性互动，增强县域经济内生动能

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节 多措并举提振消费

畅通县域商业循环。紧抓国家实施大规模设备更新和消费品以旧换新重大政策机遇，积极对接超长期特别国债等资金支持渠道，实施消费基础设施补短板专项行动，重点围绕商贸流通设施现代化、民生服务设施提质扩容等领域谋划实施一批重大项目。健全县乡村三级物流配送体系，支持建设县级物流配送中心和乡镇快递物流站点，打通农产品上行“最初一公里”和工业品下行“最后一公里”。深入实施家电以旧换新专项行动，推动家居家电、电子产品等大宗消费更新升级。加快推进碌曲物流产业园全面运营，积极引进头部物流企业设立区域分拨中心，有效降低物流成本。

培育消费新业态新模式。顺应消费升级趋势和数字化发展潮流，推动线上线下消费双向深度融合。积极培育直播电商、社交电商、农村电商等新业态新模式，支持建设县级电商直播基地，鼓励本地特色产品、农畜产品拓展线上销售渠道。引导传统商贸流通企业加快数字化转型，鼓励拓展“线上订单、线下配送”“即时零售”等业务，满足居民便捷化、即时性消费需求。深入实施

“碌曲味道”品牌提升工程，推动藏餐标准化、品牌化、产业化发展，培育打造藏餐标准化示范店，围绕牦牛、藏羊、青稞等特色资源开发便携食品和深加工产品，提升产品附加值和品牌影响力。

打造多元消费场景。科学规划夜间消费场景和业态布局，规范提升腾巴广场、舟高路步行街等现有夜间消费集聚区，完善灯光照明、公共卫生、治安管理等配套设施。积极培育夜间购物、餐饮、文旅、娱乐等多元消费业态，鼓励发展 24 小时便利店、深夜食堂等烟火经济项目，策划举办夜间美食节、民俗展演等促消费活动，打造具有碌曲特色的夜间消费品牌。结合地域文化和季节特色，策划举办主题促消费活动，不断丰富消费供给。

第二节 着力扩大有效投资

持续优化投资结构。保持投资合理增长，提高投资效益，加强政府投资全过程管理，促进形成项目建设和运营维护的长效机制。提高民生类政府投资比重，用足用活中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策资金，在科技创新、重点产业发展、重要基础设施、社会民生、生态环境、安全保障等重点领域实施一批重大项目。完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。优化完善项目库，构建近期可实施、长期有储备、定期可滚动的项目推进模式。强化项

目建设穿透式调度和全生命周期管理，建立健全“要素跟着项目走”工作机制。

统筹投资于物和投资于人。坚持把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，保持“投资于物”的合理规模和水平，巩固和提升“投资于人”的物质基础，提升民生类政府投资比重，形成投资和消费良性互动。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加大对婴幼儿托育、基础教育、医院及床位、养老机构、社区配套养老服务设施等建设投资力度。加强人力资源开发和人的全面发展投资，将资金和资源投入到人的发展和保障上，提升人的知识、技能、健康水平和社会适应性，将人力资源转化为可持续增值的人力资本。

第三节 积极融入全国统一大市场

落实统一市场基础制度。全面落实公平竞争审查制度，增强公平竞争审查的刚性约束力，加大反垄断和反不正当竞争的工作力度。规范招投标流程，统一标准制度，完善产权及知识产权管理体制。确保市场监管规则与全国体系有效衔接，健全以“双随机、一公开”监管为主要手段、以信用监管为基础的新型市场监管体系，强化市场监管综合执法能力建设，提升市场综合监管水平。完善要素市场制度和规则，促进生产要素顺畅流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。统筹增量建设用地与存量建设用地，实施统一规划和统一管理。

打破经济循环壁垒。完善市场准入、公平竞争、社会信用等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒。规范招商引资行为，防止和整治“内卷式”竞争，吸引更多优质企业和平台型企业、功能性机构落户碌曲。强化质量监管，聚焦牦牛肉、藏羊肉、中藏药材等县域特色产品，健全质量溯源体系，以优质优价引导良性竞争。加强对重要民生商品和旅游旺季市场价格监测监管，维护经营者和消费者合法权益。加强市场监管基层基础能力建设，强化法治监管、信用监管、智慧监管。

第八章 坚持全面深化改革开放，激发高质量发展动力活力

坚持以经济体制改革为牵引，持续推进重点领域改革，更好发挥市场机制作用，推动有效市场和有为政府相结合，积极构建与高质量发展相适应的体制机制。

第一节 深化重点领域改革

持续深化国资国企改革。毫不动摇巩固和发展公有制经济，完善国有资产监督管理体制机制，强化财政、发改、国资等部门的合作联动。深入推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向关系县域经济社会发展全局的生态保护、基础设施、民生保障、特色产业等重点领域集中。实施国有企业振兴专项行动，通过重组整合、创新赋能、管理提升，推动县属国有企业做强做优做大，增强其在基础设施建设、公共产品供给和特色产业引领中的核心功能，不断提升核心竞争力。探索建立符合企业功能定位的经营业绩考核与差异化薪酬分配制度，完善分类考核评价体系，充分激发企业内生动力和发展活力。

促进民营经济健康发展。优化民营经济发展环境，关心支持企业发展，破除准入壁垒、落实公平竞争审查，完善政策法规保障民企产权权益，推动“非禁即入”落地，健全民企参与重大项目的长效机制。健全融资担保体系，用足用好中小微企业担保贷款、风险补偿等政策性金融工具，破解企业融资难题。培育扶持“四上企业”，出台灵活有效支持政策，常态化开展政银企精准

对接工作，引导民企参与技术攻关，推动金融产品创新。规范涉企行政执法行为，落实涉企收费清单监管，完善中小企业账款清欠长效机制，切实保障民营企业合法权益。畅通政企双向沟通渠道，建立健全企业诉求“收集—研判—解决—反馈”闭环机制和政府政策精准传导机制。

深化财税金融体制改革。加快地方金融体制改革步伐，优化金融服务体系，增强地方法人金融机构服务实体经济能力。提升财税体制改革成效，全面实施预算绩效管理，提高财政资金使用效益。严格落实国家各项减税降费和涉企收费“纾困减负”政策，动态更新发布涉企收费清单，严厉整治违规收费行为，着力减轻企业负担，营造良好营商环境。鼓励金融机构创新信贷产品和服务，加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域的支持力度，有效缓解融资难融资贵问题。

第二节 持续优化营商环境

打造公平有序的市场环境。持续放宽市场准入，深化“多证合一”“证照分离”“综合查一次”“陇上e企查”等改革，实行“非禁即入”“即来即办”，简化优化企业登记注册和注销退出等程序。继续为市场主体松绑减负，建立涉企收费目录清单制度，清理规范和降低涉企收费，取缔没有法律法规依据的收费项目，严禁越权收费、超标收费、私自收费、重复收费。深化政府

采购领域改革，实现交易全流程电子化、监管动态化，形成统一开放、公平竞争、高效便捷、阳光透明的良好交易环境。

打造智慧高效的政务环境。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理制度和常态化推进机制，强化“卓玛帮办”“扎西代办”等服务，加快流程优化、业务协同、数据共享，持续提升企业群众满意度。深化“人工智能+政务服务”，落实“一网通办”等改革举措，扩大“最多跑一次”服务范围，持续推进“甘快办”深度应用，实现高频事项“全程网办”，健全12345热线“接诉即办”机制，推进电子证照标准化及跨域互认，拓展其在政务及社会化场景的应用，扩大“免证办”“扫码办”覆盖范围，力争实现从“减证便民”向“无证利民”的深度转变。推进涉企审批“四减”（减环节、减材料、减时限、减费用），推动审批规范化、高效化，提升行政审批质量和效率。

打造公开透明的法治环境。扎实开展规范涉企执法专项行动，推行包容审慎监管执法，进一步提高“双随机、一公开”抽查事项覆盖率，坚决防范趋利性执法、选择性执法、运动式执法，遏制乱检查、乱收费、乱罚款、乱摊派等行为。开展企业投资综合保护行动，完善涉企产权案件申诉、复核、重审等保护机制，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，提升涉企案件、破产案件办理水平，推动破产案件办理提速，压缩办理周期。完善商业纠纷化解机制，健全调解、仲裁、诉讼等多元化纠纷解决机制。

第三节 高质量推进对口支援

深化拓展援藏方式。用好用足用活中央赋予甘南州的特殊政策，持续深化与天津市红桥区、白银市的东西部协作和对口支援工作，聚焦产业合作、劳务协作、人才交流、消费帮扶等重点领域，谋划实施一批标志性协作项目，推动协作帮扶向更深层次、更宽领域拓展。统筹整合部分援藏资金和计划外援藏资金用于产业发展，加强各类援藏主体的资金和项目统筹协调，引导对口援藏企业来碌曲投资兴业，实现从“输血”到“造血”的创新转型。完善干部人才援藏工作机制，通过采取“计划内+计划外”援藏、“组团式”援藏等方式，选派教育、医疗、就业、科技、干部人才等紧缺人才援藏。

切实提高援藏效能。抓紧抓实经济援藏、智力援藏、就业援藏、民生援藏等重点任务。聚焦群众生产生活，助力乡村振兴，拓展提升教育、医疗卫生等领域援藏效能。完善和规范对口支援资金和项目管理，确保援藏资金重点用于保障和改善民生，向乡镇和村倾斜。管好用好援藏资金，拓宽受援工作领域，抓好受援计划落实、确保受援资金及时到位，探索构建“优势互补、联合开发、共同发展”的经济合作新途径。

第四节 高水平扩大开放合作

深化跨区域协同合作。坚持开放共赢理念，以机制创新破解

行政区划壁垒，推动与青海、四川毗邻地区的合作向制度化、常态化、深层次迈进。建立多层次、常态化区域合作协调机制，建立健全区域合作联席会议制度及专项工作组，统筹推进生态共保、旅游联动、交通互联、市场共建等重点领域协作。全方位多层次深化与红桥区、白银市协作，加强产业双向协作，协同推进黄河流域生态保护和高质量发展，打造新时代跨区域协作样板。联合申报、协同实施洮河、白龙江流域重大生态保护修复工程，共同打造“青藏高原门户·最美湿地草原”跨省区旅游品牌，推行“旅游一票通”，实现景区联票、导游资质互认、投诉联动。联合开展旅游营销，共拓客源市场。推动产品质量标准互认、市场监管执法联动，共建区域性信用信息共享平台，营造规则统一、开放互信的市场环境。探索设立区域协同发展基金，创新跨区域联合招商和利益共享模式，共同探索青藏高原东北缘区域一体化发展新路径。

创新区域合作方式。立足生态功能定位，实施精准承接策略，严把产业准入关。严格依据产业准入负面清单，重点布局为本地特色产业赋能的生物科技精深加工、中藏药研发、文创产品数字化开发等升级型产业，以及适应高原环境的数据冷备份、特需食品研发等特色服务型产业。大力推广“飞地经济”模式，与东部地区或省内发达市县合作共建产业园区，探索税收分享等利益共享机制。鼓励“反向飞地”，支持企业在兰州、成都等中心城市设立“创新孵化器”，实现“研发在外、生产在碌”。积极发展

“总部+基地”“研发+生产”等产业链合作模式，吸引企业在碌曲设立区域性生产基地或配套基地。支持本地企业通过并购重组、技术合作、品牌联盟等方式融入优势企业的产业链、供应链。

第九章 繁荣发展社会主义文化, 提高社会文明素养和文明程度

深入贯彻习近平文化思想, 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位, 植根博大精深的中华文明, 用足用好丰富多彩、雄浑厚重的文化资源, 丰富文化产品供给, 全面展示新时代碌曲文化的气韵和风采, 不断提升文化影响力、展示碌曲新形象。

第一节 强力推进精神文明建设

弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育, 坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。完善培育和践行社会主义核心价值观机制, 加强马克思主义理论研究和学习, 弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系, 深入推动理想信念教育常态化制度化。持续加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育, 教育引导各族师生牢固树立马克思主义国家观、民族观、历史观、文化观、宗教观, 牢固树立“四个与共”的共同体理念, 不断增进“五个认同”。积极培育和弘扬时代精神, 强化爱国主义、集体主义、社会主义和反分裂斗争、马克思主义唯物论、无神论教育。

提高全社会文明素养。实施新时代公民道德建设工程, 加强和改进思想政治工作。弘扬诚信文化、廉洁文化, 发挥文化养心志、育情操的作用, 涵养各族群众昂扬奋发的精神气质。推进校园文化建设, 用好红色资源, 实施红色基因传承工程, 加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设, 构建全民参与、

全域覆盖的精神文明建设新格局。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展家庭、家教、家风建设，讲好家风故事，传播家教理念。以社会主义核心价值观为引领，加强网络文明建设，提升信息化条件下文化领域治理能力，不断发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。

第二节 大力繁荣文化体育事业

提升公共文化服务水平。加大文化产品和服务供给力度，推进基层综合文化服务中心提档升级，实现乡村两级公共文化服务全覆盖，构建便利可及的公共文化服务体系。推进媒体深度融合与广播电视安全播出能力提升，强化安全播出全流程管控和应急广播体系建设。加强智慧广电工程建设，以技术赋能筑牢广播电视安全播出防线，推进城乡应急广播体系和公共文化服务体系一体化建设，实现安全播出无死角、应急广播全覆盖。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，健全多元化公共文化产品供给体系，让优质文化资源直达基层、惠及群众。推进公共文化数字化，打造“互联网+阅读”模式，倡导全民阅读。

促进体育事业发展。立足“人口小县、体育强县”发展目标，全面升级体育基础设施，构建覆盖全民、服务基层、特色鲜明、充满活力的碌曲体育发展新格局。统筹群众体育与竞技体育协调发展，争取全民健身中心、室内体育场馆、运动员高原驻训基地建设，着力挖掘发展赛马等具有民族特色的体育项目，全面提升

体育事业发展水平。做大做强民族传统体育项目和高原优势项目，巩固篮球、足球等传统优势项目。深化“体育+文旅”融合模式，推动赛事与景区、民宿、农特产品深度绑定，将碌曲打造成甘南州乃至甘肃省少数民族体育赛事的重要承办地。

第三节 强化文化保护传承利用

以碌曲藏文化为脉络，坚持城镇、文化与生态融合发展，活化民族文化资源，打造兼具文化底蕴与生态魅力的高原县城。全面保护传承历史文脉，深入挖掘“江河同源·锅庄之乡”品牌内涵，加强传统文化的保护、研究、利用，挖掘、整理和传播，持续推进非遗项目申报与活态传承工作，建设锅庄文化、藏医药文化展示中心。加强传统村落保护修缮，打造特色文化生态保护区，让优秀传统文化在新时代焕发新活力。推动文化遗产活化利用，深入挖掘藏文书法、藏医药、传统帐篷、藏香制作、黑青稞食品加工等特色民俗文化资源，通过委托企业开发文创产品，推动文旅产业深度融合发展。深挖锅庄舞、藏医药、民俗节庆等资源禀赋，升级《盛世锅庄·印象碌曲》精品演艺项目，开发非遗沉浸式体验产品，扶持非遗工坊建设，推动唐卡、藏香等非遗技艺转化为高端文创产品。创建多渠道多层次的文化教育体系，培养新一代文化传承者和爱好者。

专栏 10 文体广电事业重点项目

1.县文化设施体系建设：建设和提升全县文化场馆、文化站、非遗展演场所等各类文化设施。

2.博物馆和文物保护：新建县级综合博物馆，配套展览、收藏、研究等功能空间，对现有省级、县级文物保护单位进行抢救性修缮，完善安防、消防、监控设施。

3.非物质文化遗产传承：建设一批南木特藏戏非遗展演中心和文化生态保护区数字化平台，改造一批传统民居为非遗体验民宿，推动活态传承。保护和传承格萨尔史诗、藏医药文化、唐卡艺术等非遗项目。

4.公共文化服务升级：完成 7 乡文化站数字化改造，建设数字资源平台，整合地方特色文化资源；提升牧区广播电视覆盖质量，实现 4K 信号入户，构建县乡村三级应急广播体系。

5.体育场馆新建和改造：新建体育中心、全民健身中心及乡镇体育公园，配套篮球场、足球场等专业场地，满足群众多元化健身需求。

6.户外体育设施网络建设：建设“三大球”青训基地、高原健身路径、健走步道，为牧区定居点配备小型足球场，完善城乡体育设施布局。

7.特色体育推广：开展民族传统体育项目保护和推广，结合高原特色开发徒步、骑行等户外运动线路，促进体育与旅游融合发展。

8.文旅融合发展示范：在 10 个重点旅游村建立“文旅议事厅”，配备双语公示屏，培训村干部 200 人次，建立旅游收益反哺机制，推动文化治理与乡村振兴有机结合。

9.流动文化服务：购置 3 台多功能流动文化车，组建“马背放映队”，定期深入 30 个牧场开展电影放映、文艺演出、图书阅览等文化服务。

10.文化广场提升：改造提升文化广场，完善舞台、照明、休闲设施，打造集文化活动、健身休闲、群众集会于一体的综合空间。

第十章 持续增进民生福祉，擦亮共同富裕的民生底色

聚焦解决人民群众急难愁盼问题，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，优先抓好民生领域各项改革，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 促进高质量充分就业

实施积极的就业政策。深入实施就业优先战略，加强产业和就业协同，加力重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业岗位挖潜扩容，支持企业稳岗扩岗，打造碌曲特色劳务品牌。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。持续优化“假日经济、网络经济”等发展环境，扩大第三产业就业容量，促进灵活就业健康发展，支持和规范发展新就业形态，着力稳内拓外扩大就业。落实创业补贴和创业担保贷款等政策，加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，及时有效维护劳动者权益，营造公平有序就业环境。

健全公共就业服务体系。实施精准就业服务攻坚行动，建立健全县乡村三级就业服务网络，推进就业服务项目化、标准化、规范化，提高服务效率。支持劳务派遣公司和经营性人力资源服务机构发展。大力推动“互联网+就业”建设和推广运用，推行各项就业政策和服务经办事项网上受理、网上办理、网上反馈、网上评价，实现就业服务和就业管理全程信息化。完善就业需求

调查和失业监测预警机制，及时发布就业岗位动态信息。加大职业技能培训力度，加快提升劳动技能素质。

统筹推进重点群体就业。统筹实施“三支一扶”、西部计划等毕业生基层服务项目，强化大学生创新创业教育，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。完善就业困难人员援助制度，进一步加强对失业人员尤其是零就业家庭成员、低保家庭成员、残疾人等就业困难人员的实名制动态管理和分类帮扶。积极做好贫困劳动力、退役军人等群体的就业帮扶工作，开发和用好公益性岗位。“十五五”时期，力争新增城镇就业1400人，城镇调查失业率控制在5%以内。

第二节 推动教育优质均衡发展

深化教育综合改革。全面贯彻党的教育方针，开展教育强县建设三年行动计划，扎实推动教育优化布局。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，优化教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。深化“县管校聘”改革，弘扬教育家精神，加强高水平教师队伍建设和教师待遇保障，着力培养一批“名教师”“名班主任”“名校长”。严格执行义务教育“双减”要求，落实落细“中小学生学习减负三十条”具体措施，健全学校家庭社会协同育人机制，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健

康教育。持续巩固控辍保学成果，推动失辍学生从动态清零转向常态清零。建立健全城乡一体化的学校布局、师资配置、经费保障、学校管理和督导评估机制，全面提升教育教学质量和水平。持续抓好推行使用“三科”统编教材各项工作，全面提升国家通用语言文字教育质量。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

推进基础教育均衡发展。发展更加普及普惠的学前教育，加大乡村幼儿园帮扶力度，推进幼小科学衔接，深化保育教育改革，力争公办园在园幼儿达到 95%以上。完善义务教育优质均衡推进机制，加快构建优质均衡的基本公共教育服务体系，推动义务教育优质均衡和城乡一体化发展，逐步健全完善与常住人口变化相协调的基本公共服务供给机制。持续推进教育为民办实事项目，实施“强县中”计划，推进碌曲县高级中学建设项目，建设阿拉乡中心小学教职工周转房等项目，全面提升教育硬件设施。鼓励高中阶段学校特色化发展，实施普通高中巩固提升工程，改善普通高中办学条件。加快智慧校园建设，巩固教育信息化 2.0 行动成果，引入前沿技术设备，开展教师人工智能教学等培训，提升数字化教学水平，实现优质教育资源共享共用。到 2030 年，全县义务教育巩固率达到 99.6%，学前教育毛入园率达到 97.62%，高中阶段毛入学率达到 97.62%。

加强职业教育和特殊教育。依托省、州两级职业院校资源，鼓励初高中应往届毕业生积极接受职业教育，掌握一技之长，着

力培养高素质技能型人才。深入实施特殊教育关爱服务行动，完善特殊教育普惠保障机制，探索将特殊教育向学前和高中学段延伸，促进特殊教育优质融合发展。

专栏 11 教育均衡发展重点项目

1.碌曲县中学建设：推进甘南州碌曲县高级中学建设项目，新建教学楼、校舍及配套设施，优化县域高中教育资源布局。

2.义务教育与学前教育基础条件改善：对全县中小学、幼儿园的教学楼、宿舍等基础设施进行提升改造，同步实施消防系统升级，全面改善办学条件。

3.教育教学装备现代化建设：为各学段学校购置课桌椅、实验器材、音体美设备及科学创客仪器；为乡镇学校配建新型供暖系统，保障师生教学和生活需求。

4.智慧教育平台建设：推进“智慧校园”建设，搭建教育安全督导、智慧体育等数字化平台，提升教育管理和信息服务信息化水平。

5.教师保障与专业发展支持：新建教师发展中心、人才公寓及乡镇事业单位周转房，为教师提供专业成长平台和安居保障。

6.学校体育与功能场馆补短板：在中小学建设“风雨操场”等室内体育场馆，完善体育教学和活动场地，促进学生全面发展。

第三节 持续推进健康碌曲建设

促进医疗卫生事业发展。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，提升基层首诊和分级诊疗能力。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，深化紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡发展，为干部群众就近就医提供便利，县域内城乡居民就诊率达到 70%以上。加

强医疗卫生队伍能力和作风建设，加快人事薪酬制度改革、医保基金打包付费改革和信息化建设。探索统筹医疗卫生事业、生命健康产业融合协同发展机制。

强化公共卫生能力建设。优化医疗机构功能定位和布局，加快推进县域危急重症救治中心建设，实施医疗卫生强基工程，全方位提升急诊急救能力。加强疾控体系建设，优化联防联控机制，提升传染病监测预警和应急处置能力。建设突发公共卫生事件医药应急物资储备库、重点景区医疗救治站项目，完善重点医疗防控物资分级储备、统筹调度、轮换更新管理制度，鼓励家庭储备必要的应急物资。加强心理健康和精神卫生服务，推进慢性病、地方病、高原病综合防控。加大县、乡镇、村全科医生和中藏医药人才培养力度，引进和培养一批医学领军人才，全面提高卫生人才队伍的素质。到 2030 年，乡镇卫生院、村卫生室标准化建设率达到 100%，实现每个乡镇卫生院配备 2 名全科医生、城市社区每万人拥有 2 名全科医生的目标。

推进中藏医药传承创新发展。打造县域中藏医医疗中心，加强县藏医院特色专科建设，推动社区卫生服务中心和乡镇卫生院具备与其功能相适应的中藏医药服务能力。鼓励中藏医专业技术人员开办中藏医个体诊所，充分发挥中藏医药预防保健特色优势。发挥中藏医药在治未病、重大疾病治疗、疾病康复中的重要作用，

在疾病预防控制、妇幼保健工作中积极运用中藏医药方法和技术，不断提高中藏医药服务能力和水平。

专栏 12 健康碌曲建设重点项目

- 1.县级医疗机构服务能力提升：**新建县疾控中心业务楼、人民医院综合业务楼和藏医院医养康养中心，推进县域医共体基层医疗机构标准化建设，夯实县级医疗枢纽功能。
- 2.公共卫生应急与救治体系强化：**建设 120 应急指挥中心、高原医学急救保障转运中心、重点景区医疗救治站及应急医疗物资储备库，更新疾控应急设备，提升突发公共卫生事件应对和紧急医疗救援能力。
- 3.智慧医疗与信息化平台建设：**实施县域医共体信息化工程和“智慧医院”建设，构建覆盖县、乡、村的远程医疗、智慧公卫及信息共享平台，推动医疗服务数字化转型。
- 4.医养结合与健康服务拓展：**新建医养结合中心，发展集医疗、康复、养老、托育于一体的健康服务新业态。
- 5.医疗卫生人才安居保障：**建设基层医疗机构职工周转房、医疗卫生人才公寓及帮扶专家公寓，改善医务人员居住条件，为引才留才提供基础保障。
- 6.医疗设施安全与基础配套建设：**实施全县行政办公区富氧环境改造，提升医疗机构消防能力，优化医务人员工作和患者就医环境。

第四节 促进人口高质量发展

落实和完善生育支持政策。倡导积极婚姻观，完善和落实积极生育支持政策，落实好国家育儿补贴制度。完善生育休假制度，落实产假、陪产假、育儿假等政策规定，探索实行弹性工作制，进一步降低生育、养育、教育成本。提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加强孕产妇和婴幼儿健康服务能力建设，提高农牧

区婴幼儿疫苗规范接种率，加强出生缺陷综合防治，加大婚检、孕检、产前筛查和新生儿疾病筛查力度。健全适应人口变化的公共资源配置机制，把人口发展趋势作为教育、医疗、住房等公共服务规划的重要依据。

提高“一老一小”服务水平。实施普惠托育服务专项行动，支持社区、企事业单位开办托育点，鼓励社会力量建设嵌入式、小型化托育机构。建立健全多元化、多样化、覆盖城乡的3岁以下婴幼儿照护服务体系，将婴幼儿照护服务纳入社区服务体系，鼓励社会力量开办婴幼儿照护服务机构。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助式养老，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。完善居家养老服务，加强对特殊困难老年人定期巡访和帮扶。优化社区养老服务，让老年人享受“家门口”养老。提升机构养老服务，扶持社会力量参与养老服务，增加养老床位有效供给。加强公共设施适老化和无障碍改造，推行长期护理保险，健全失能失智老人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。发展银发经济，拓展旅居养老协作机制，扩大养老消费，推动养老事业和养老产业协同发展。到2030年，每千名65岁以上人口护理型床位数8个。

加快妇女儿童青少年事业发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女合法权益，加强适龄妇女宫颈癌、乳腺癌等疾病的筛查，持续提升妇女健康保障水平。优化儿童基本医疗保障机制，加大

儿童重点疾病防治力度，提高儿童身体素质。健全孤儿及事实无人抚养儿童保障制度，完善流浪儿童救助保护网络体系，提升改造未成年人保护中心，提升对困境儿童、流浪儿童、农村留守儿童、残疾儿童的帮扶能力。积极培育儿童服务类的社会工作服务机构、公益慈善组织和志愿服务组织，营造有利于儿童身心健康的家庭环境和社会环境。促进青年更好发展，加强青年理想信念教育，创新青年人才培养开发、选拔任用、激励保障等机制，鼓励引导青年人才向艰苦地区和基层一线流动。深化青年志愿服务工作，广泛开展志愿服务关爱行动，为青少年教育培训、技能提升、心理咨询、交流交融等提供保障。

第五节 筑牢民生发展底线

健全多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，推动社会保险扩面提质，确保参保率持续稳定保持在98%以上。健全基本养老保险待遇正常调整机制，落实基本养老保险全国统筹和渐进式延迟法定退休年龄等政策。健全灵活就业人员社保制度，鼓励具备条件的灵活就业人员和农牧业产业化人员参加城镇职工基本养老保险，提高灵活就业人员、农民工和新就业形态从业人员参保率。健全多层次医疗保障体系，深化医保基金统筹管理和安全防控，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保

障制度。落实劳动能力鉴定管理办法，推进新业态从业人员职业伤害保障，推进超龄劳动者参加工伤保险。

健全社会救助体系。落实空巢老人、残疾人等特殊群体的社会福利政策，加强特困人员供养服务机构、儿童福利院、精神卫生福利机构等设施建设。健全残疾人关爱服务体系和设施，完善残疾人康复服务体系，加大对城乡贫困残疾人、重度残疾人的医疗救助，稳步提升残疾人社会救助水平。持续健全精神障碍患者筛查发现、登记报告、随访管理、救治救助、社区康复服务链条，落实监护责任。促进慈善事业健康发展，积极鼓励慈善力量广泛参与扶老助残、恤幼济困、助学助医等各类公益活动。建立健全基本殡葬服务制度，稳妥推进殡葬领域改革。强化流浪乞讨人员救助管理。加强退役军人服务保障。

推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜，让广大人民群众享有便利可及、优质均衡的基本公共服务。加强县域基本公共服务供给统筹，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，完善投入保障长效机制，鼓励社会力量积极参与，加快形成多元协同、充满活力的公共服务供给新格局。全面深化事业单位改革，聚焦事业单位公益性职责，加强公益性服务履职的监督管理。

专栏 13 人口服务及民生保障重点项目

1. **托育综合服务中心建设：**新建碌曲县托育综合服务中心。
2. **英雄烈士纪念设施整修：**改造英雄烈士纪念设施及配套附属设施。
3. **碌曲县零工市场建设：**改扩建配套附属设施等。
4. **老年医养康养服务中心建设：**新建老年医养康养服务中心及配套设施。
5. **残疾人康复中心建设：**新建残疾人康复中心，配备康复器材。
6. **流浪乞讨人员专项救助管理站建设：**新建县级流浪乞讨人员专项救助管理站，完善功能配套。

第十一章 统筹发展和安全，筑牢省域交界地区安全屏障

牢固树立总体国家安全观，深入推进主动创安创稳，严密防范化解各类安全风险，打造社会更加有序、基础更加牢固、治理更加有效、人民更加满意的平安碌曲。

第一节 坚决维护国家安全

树牢总体国家安全观。坚持党对国家安全工作的绝对领导，强化统筹协调和组织推动，坚定维护国家政治安全、意识形态安全、制度安全。严格落实国家安全责任制，强化国家安全重点领域协调机制，完善国家安全风险防控体系，提高应急应变效能，形成全链条全要素协同联动体系合力。全面落实意识形态工作责任制，坚决有力维护意识形态领域绝对安全。深化全民国防教育和国家安全宣传教育，强化国防动员能力，巩固军政军民团结，筑牢国家安全人民防线。加强国家安全能力建设，加速科技装备配备，夯实国家安全基础保障。

加强重点领域风险化解。稳妥化解地方政府债务，坚决遏制新增地方政府债务。健全金融风险预防、预警、处置问责体系，压实地方金融风险化解政府属地责任和金融机构主体责任。强化网络信息安全阵地和队伍建设，深化网络空间安全综合治理，提升网络监管水平。严格落实地方储备任务，提升粮食储备管理绿色化、智能化水平，持续提升粮食安全保障能力。着力加强数据、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设，维护水利、电

力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，确保重要产业链供应链、重大基础设施安全。

第二节 提升公共安全保障水平

防范安全生产风险。严格落实安全生产“三管三必须”要求，压紧压实党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，坚持关口前移、源头治理，全面提升各行业领域本质安全水平。聚焦道路交通运输、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、城镇燃气、校园安全、公共场所消防和森林草原防灭火等重点行业领域，深入开展安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，加大执法检查和专项整治力度。着力减少一般事故，有效遏制较大事故，坚决杜绝重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

深化重点领域安全监管。落实好“四个最严”要求，加强食品药品安全全链条监管，强化源头治理，加大对制售假劣食品、药品、化妆品、医疗器械等大要案件的查处力度，严厉打击食药领域违法犯罪行为。加大食品药品安全宣传力度，加强群众参与食药安全监督，增强大众安全意识和辨假识假能力，保障群众“舌尖上的安全”。加大校园学生餐、平台外卖等重点领域食品安全问题联合整治力度。提高生物安全治理能力，织牢生物安全防护网。

第三节 增强防灾减灾应急能力

健全防灾减灾机制。巩固完善县、乡、村三级应急管理网络，持续规范县级应急指挥机构、各专项指挥部运行机制。完善应急预案体系，构建县级总体预案—专项预案—部门预案—乡镇预案—村社预案—重点单位预案六级完备应急预案体系。建立健全统一指挥、分级响应、上下联动、平战结合应急指挥运行机制。健全跨部门、跨行业、跨乡镇、跨地区、军地、政企六位一体的协调联动机制。健全风险评估机制，定期开展全域灾害风险普查，动态更新风险数据库，推动风险防控从事后处置向事前预防转变。

提升应急救援能力。坚持“建强主力、充实专业、夯实基层、吸纳社会”原则，构建以国家综合性消防救援队伍为主体、行业专业队伍为骨干、乡村基层队伍为基础、社会应急力量为补充的多层次应急救援力量体系。按照“统筹布局、分级储备、就近保障、快速调拨”原则，健全县—乡—村三级应急物资储备体系。提升应急通信保障能力，加强应急避难场所建设。整合气象、地震、水文、地质、森林草原、安全生产等各类监测资源，构建空地人一体化综合监测预警网络，建设全域应急防控指挥平台，提高防灾减灾救灾处置保障能力。加强实战化演练，定期组织开展多部门、多场景、多力量参与的综合性应急演练，提升应急救援实战水平。

第四节 完善社会治理体系

深化党对社会治理的全面领导。充分发挥党委统揽全局、协调各方的作用，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城

乡基层治理体系，持续完善共建共治共享“多拉”模式。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法规体系。加强“两企三新”领域党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面落实乡镇履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。

进一步完善社会治理体制机制。做深做细做实“群众工作五个全覆盖”行动，推动力量下沉、服务前移、关口前置。纵深推行“网格+民警+调解+N”“十户联防+人民调解”网格管理服务新模式，整合基层治理力量，优化联防联控布局，全面释放网格效能，实现基层治理职责任务、人员队伍、平台建设、工作流程、数据资源的有机融合。持续完善“网格发现、分级响应、协作处置、四级联动”工作机制，切实提升基层一线发现问题、解决问题的能力水平，以“小联防”撬动“大治理”，以“微治理”释放“大能量”，为有效防范化解风险挑战、妥善处置突发事件和群体性事件筑牢坚实工作基础和群众根基。

第五节 维护社会和谐稳定

完善基层矛盾预防化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，传承践行“浦江经验”，健全完善矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。推动工作重心下移、力量下沉、保障下倾，强化源头预防、前端化解、关口把控，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。总结提炼并全域推广“民事直说”“党员包户联

人”等具有碌曲特色的基层治理本土化实践经验，充分发挥县乡两级综治中心、人民调解委员会、网格员队伍的前沿阵地作用，努力将各类矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。推进信访工作法治化，积极回应和解决好人民群众关切诉求。

纵深推进主动创安创稳行动。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制。完善重大决策社会稳定风险评估机制。持续保持对各类违法犯罪活动的高压严打态势，深入开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、养老诈骗、非法集资、侵犯公民个人信息等突出违法犯罪，全力保障人民群众生命财产安全。加强基层基础警务，推进“一村一辅警”实现全覆盖。推进数字防控体系建设，加快推进立体化、信息化社会治安防控体系建设，提高预警预防、打击犯罪能力。强化社会治安整体防控，健全公共安全体系，持续巩固和深化“平安碌曲”建设成果，确保社会大局持续和谐稳定。

加强法治碌曲建设。坚持依法治县，协同推进严格执法、公正司法、全民守法。强化法治政府建设，加强法规制度供给，落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。深化行政执法体制改革，强化检察监督，规范司法权力运行，健全执行机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，坚持依法普法，实行普法责任

制，抓好“九五”普法规划制定实施，提升“一县市一特色”普法品牌，落实法律援助政策，提升法治服务能力。

第十二章 强化实施保障，奋力实现“十五五”规划目标任务

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，充分调动各方面积极因素，为实施“十五五”规划凝聚强大合力。

第一节 坚持党的全面领导

全面加强党的建设，推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平。以党的政治建设为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。坚持重品行、重实干、重实绩用人导向，选优配强各级领导班子，激发干部队伍内生动力和整体活力。树立和践行正确政绩观，坚持严管厚爱，激励干部担当作为。统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

第二节 发展全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，不断提升立法质量和监督效能。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完

善人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，健全政治协商、民主监督、参政议政制度。健全完善委员联系界别群众制度机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制，发挥协商式监督作用。健全协商于决策之前和决策实施之后的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。完善大统战工作格局，做好各领域党外人士思想政治引领，巩固发展最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用，加强产业工人队伍建设政策保障。

第三节 强化项目实施建设

坚持“资金跟着项目走，项目跟着规划走”，全面对接国家、甘肃省、甘南州规划，增强重大项目的系统性、整体性、协同性谋划，找准薄弱环节、破解难点，在高原特色产业、重大基础设施、绿色低碳转型、生态环境保护修复等重点领域，前瞻性谋划和储备一批打基础、利长远、增后劲的重大项目，确保重大项目纳入上位规划、符合支持范围，不断提高项目成熟度和精准度。建立健全“谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”的滚动接续项目库体系，实施动态管理和分类推进，确保项目建设梯次有序。强化项目建设全过程的跟踪、协调和督办，强

化项目用地、资金、用能、环境容量等关键要素的统筹协调和精准配置，全力保障项目早开工、早建成、早达效。

第四节 健全规划实施机制

认真贯彻落实《中华人民共和国国家发展规划法》，加强对规划纲要实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施监测评估政策保障、考核监督机制，确保本规划目标任务落到实处。对规划纲要确定的各项约束性指标和重点任务，按年度分解落实到各乡镇和相关部门，明确责任主体、时间节点和进度要求。建立健全“年度监测分析—中期评估—总结评估”的全过程评估体系，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措，规划实施情况依法接受县人民代表大会及其常务委员会的监督。加强宣传，做好解读，推进信息公开，增强公众对规划纲要的认识了解。广泛听取社会各界对规划纲要实施的意见建议，形成全社会共同参与规划纲要实施的良好氛围。

抄送: 县委各部门, 人大常委会办公室, 县政协办公室

碌曲县人民政府办公室

2026 年 8 月 30 日印发
